

RELATÓRIO DE INSPEÇÃO - 32/2022	
Ministério Público do Estado do Tocantins	Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE
Natureza da Vistoria:	Realizar inspeção para verificar as condições de armazenamento e distribuição de vacinas e execução da política de imunização da Covid-19
Local da Inspeção:	Centro de Especialidade
Município:	Formoso do Araguaia - TO
Data da vistoria:	19.01.2022
Referência:	Procedimento Extrajudicial não informado
Requisitante:	Promotor de Justiça André Henrique Oliveira Leite – Promotoria de Justiça da Comarca de Formoso do Araguaia
Solicitação:	<i>e-Doc</i> Protocolo n.º 07010414106202151

Equipe Técnica do CaoSAÚDE ¹	
Analista Ministerial Especializada e Assistente dos Órgãos Auxiliares da PGJ:	Alice Macedo Cordeiro Borges
Oficial de Diligências:	Divino Humberto de Souza Lima
Técnico Ministerial Especializado:	Francisca Coelho de Souza Soares
Técnico Ministerial:	Roberta Barbosa da Silva Giacomini

¹ O motorista Messias José Goulart prestou a apoio à equipe de inspeção conduzindo o veículo.

1 Introdução

O Centro de Apoio Operacional da Saúde (CaoSAÚDE), atendendo solicitação realizada pelo Promotor de Justiça de Formoso do Araguaia, André Henrique Oliveira Leite, (*edoc 07010414106202151*), com o objetivo de auxiliar na fiscalização do andamento da campanha da vacinação, designou equipe especializada para inspecionar o Centro de Armazenamento e Distribuição de vacinas contra a Covid-19 do Município de Formoso do Araguaia/TO.

A equipe de inspeção deslocou-se ao Município de Formoso do Araguaia/TO, em 19 de janeiro de 2022, partindo de Palmas-TO, chegando no Centro de Especialidades Hermínio Azevedo Soares, por volta das 13h30, sendo recebida pela equipe de imunização.

As informações colhidas na operação constam a seguir.

2 Centro de Especialidades Hermínio Azevedo Soares

2.1 Dados do Estabelecimento

Nome:	Unidade Especializada Hermínio Azevedo Soares
Endereço:	Rua 4, s/nº, centro – Formoso do Araguaia/TO
Horário de Funcionamento:	7h às 11h – 13h às 17h de Segunda a Sexta
Alvará Sanitário:	Não ²

² Alvará apresentado era do ano anterior.



Fachada da Unidade Especializada Hermínio Azevedo Soares em Formoso do Araguaia - TO

2.2 Equipe da Técnica³ do município

Cargo	Nome
Chefe do Centro de Especialidade	Priscila Moreira de Sousa
Coordenadora de Imunização	Laila Pereira Machado
Técnicas de Vacinas/Enfermagem	Carla Amália Gomes da Silva Elissandra Guida Miranda ⁴

A Coordenadora de Imunização do Município informou que nesta unidade de saúde, ao todo, trabalham aproximadamente 15 (quinze) servidores.

³ Ao chegar na Unidade de Saúde, a equipe de inspeção solicita a presença de todos os servidores da saúde que trabalham no recinto onde as vacinas são armazenadas, bem como do(a) Coordenador(a) da Imunização no município, a fim de prestarem as informações e apresentarem os dados e documentações sobre as atividades desenvolvidas.

⁴ Não estava presente no ato da inspeção.

Também confirmou que é nesta unidade de saúde que as vacinas contra a Covid-19 são recebidas, conferidas, armazenadas e, posteriormente, aplicadas na população e que existe um outro posto fixo de vacinação na cidade no setor São José II.

2.3 Estrutura Física e Segurança

Constatou-se que as condições gerais (pintura, móveis, iluminação etc.) da Unidade Básica de Saúde encontram-se em bom estado de conservação⁵.

Quanto à sala de vacinas, verificou-se que tem tamanho suficiente para comportar as funcionárias da vacinação e receber os usuários. No tocante ao mobiliário e organização do ambiente estão satisfatórios.



Imagens da sala de vacinas da Unidade Especializada Herminio Azevedo Soares em Formoso do Araguaia

⁵ A equipe não adentra em todas as salas da unidade de saúde, dando prioridade para a sala de vacinas que é o escopo da vistoria.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

- As instalações da Unidade de Saúde são guarnecidas de cercamento nas laterais e parte posterior;
- Não há sistema de monitoramento por câmeras para a vigilância do recinto;
- Segundo informações, não há serviço de vigilância no período diurno, mas no período noturno há guardas destacados para vigilância do prédio;
- O prédio é situado em um local centralizado e com vizinhança próxima;
- A sala de vacinação fica trancada por chave e quem tem acesso são as técnicas da sala de vacina, Carla Amália Gomes e Elissandra Guida;
- Não existe uma sala ou armário destinado a guardar os pertences dos funcionários, a fim de evitar a presença de bolsas, mochilas ou sacolas nos locais de trabalho.

No que se refere à segurança para coibir a ocorrência de falhas nos equipamentos de refrigeração ou falta de eletricidade, constatou-se não haver gerador de energia elétrica ou plano de contingenciamento elaborado e acessível a todos os servidores.

Observou-se que o quadro de distribuição de energia e a chave específica do circuito da Rede de Frio e/ou Sala de Imunização não possuem avisos informando para manter a chave continuamente ligada.

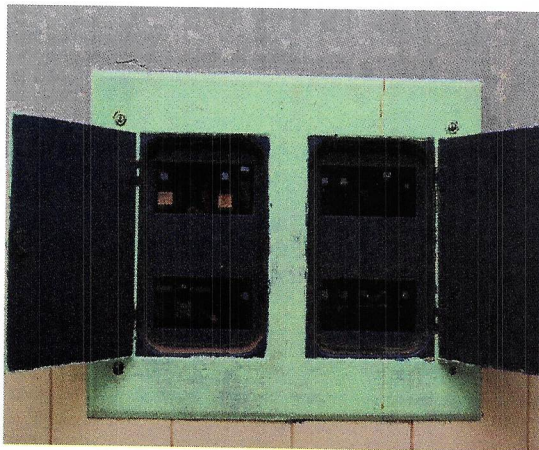
Já o padrão de distribuição de energia do Centro de Saúde, localizado na parte externa frontal, mostra-se suscetível a vandalismo e desligamento intencional ou acidental.

Os funcionários da UBS informam que o fornecimento de energia elétrica é realizado por meio de rede trifásica.

Apurou-se ainda que a empresa de energia elétrica não estabeleceu parceria com a unidade de saúde, a fim de prestar informações prévias sobre interrupções programadas e dar prioridade para reparação de danos ocorridos na rede.

Por sua vez, a responsável pela sala de vacinas sustenta que em caso de pane na rede elétrica ou quebra de equipamento, o serviço de saúde dispõe de caixas térmicas e placas de gelo rígido reutilizável (Gelox) congeladas para serem empregadas na conservação das vacinas, caso necessário, até que o problema seja resolvido. Em último caso, relata que também podem transferir as vacinas para outra UBS.

Nas hipóteses emergenciais, as técnicas Carla Amália Gomes e Elissandra Guida são as responsáveis por tomarem as medidas necessárias para evitar o perecimento dos imunobiológicos.



Quadro de energia da UBS



Padrão de entrada de energia da Unidade

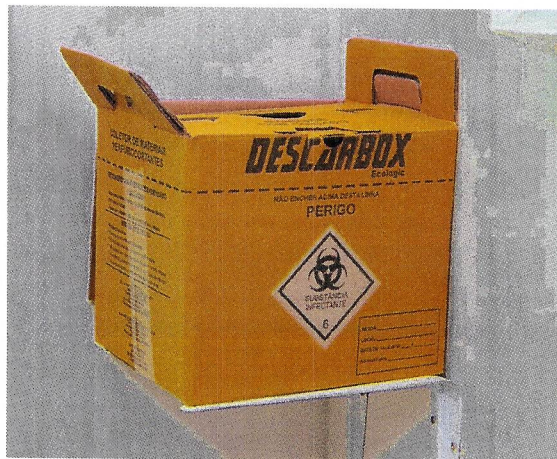
2.4 Manejo de Resíduos de Saúde

A limpeza do recinto que armazena as vacinas é realizada pela assistente de serviços gerais da unidade.

Perquiridos se a unidade tem um Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS) conforme as características e as peculiaridades desses resíduos, estabelecendo diretrizes de manejo dos resíduos de serviços de saúde (RSS) responderam que não há um plano formal elaborado.

Na ocasião afirmaram que os profissionais adotam práticas adequadas para o descarte desse tipo de resíduo e que todos os funcionários da central têm conhecimento prático das regras de manejo – segregação, acondicionamento, armazenamento externo, coleta e transporte externo.

Informaram que existe contrato com uma empresa especializada que realiza a coleta e o correto descarte do lixo da Unidade de Saúde.



Coletor de resíduos perfurocortantes da sala de vacinas do Centro de Especialidades em Formoso do Araguaia

2.5 Do transporte, recebimento e conferência das vacinas

Quanto ao traslado, as vacinas são transportadas por via terrestre em carros com motoristas da própria Secretaria Municipal de Saúde, de acordo com as escalas

O motorista realiza o transporte desacompanhado de funcionários ou técnico

especializado da UBS, ou seja, o condutor é o único responsável por fazer a retirada e transporte das vacinas entre a Central de Distribuição e a cidade de Formoso do Araguaia.

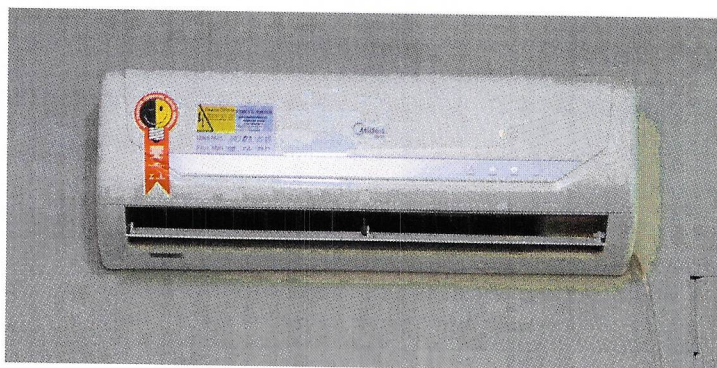
Segundo informações, geralmente, o veículo que busca as vacinas na central de distribuição faz a viagem exclusiva para esse fim, ou seja, não há o transporte concomitante de imunizantes e pacientes e/ou passageiros, salvo algumas exceções.

As vacinas, no momento da retirada na central móvel pelo motorista, não são conferidas. Quando chegam à UBS, é realizada conferência pela servidora Elissandra Guida Miranda.

2.6 Armazenamento das Vacinas

A Coordenadora de Imunização afirmou que todas as vacinas do município são recebidas na Unidade Especializada Hermínio Azevedo Soares e ficam armazenadas no local até que sejam aplicadas na população ou transferidas à outra unidade de saúde onde também existe sala de imunização.

Constatou-se que a sala de vacinas do Centro de Especialidades é equipada com aparelho de condicionador de ar com controle de temperatura da sala e 5 (cinco) refrigeradores com termômetro para o controle da temperatura e um freezer para congelamento das placas de gelox.



Aparelho de ar condicionado da sala de vacinas

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE



Vista externa dos refrigeradores que armazenam vacinas no município de Formoso do Araguaia – TO



Vista interna de um dos refrigeradores



Freezer para congelamento das placas de gelo rígido reutilizáveis (gelox)

Averiguou-se que há uma rotina de registros de temperatura das geladeiras que armazenam os imunobiológicos.

Folha de registro de temperatura de um dos equipamentos. Há um fixado em cada refrigerador.

Observou-se que as doses de vacina contra a Covid-19 estavam separadas entre D1 (dose 1) e D2 (dose 2).

Conforme as informações obtidas, há uma padronização no processo de recebimento, verificação, triagem e armazenamento dos imunobiológicos, todavia não existe um Procedimento Operacional Padrão (POP) previsto em manual escrito.

Questionada se os imunobiológicos são organizados alocando-se aqueles com prazo de validade mais curto na frente do compartimento, facilitando o acesso e otimizando a utilização pelo sistema PEPS (Primeiro que Entra, Primeiro que sai)⁶ para distribuição e aplicação, a equipe de imunização afirmou que sim, acrescentando que inclusive é feito o controle da validade das vacinas.

6 BRASIL, Ministério da Saúde. *Manual de Rede de Frio do Programa Nacional de Imunizações*. 5ª ed. – Brasília. 2017, p. 76. Disponível em <https://bvsmis.saude.gov.br/bvs/publicacoes/manual_rede_frio_programa_imunizacoes_5ed.pdf>. Acesso em 26 de abril de 2022.

2.7 Da quantidade de doses de vacinas contra a Covid-19 recebidas pelo Município de Formoso do Araguaia- TO⁷

Segundo o Vacinômetro Estadual, a Secretaria Municipal de Saúde de Formoso do Araguaia recebeu, até o dia 19 de janeiro de 2022, o total de 32.114 (trinta e duas mil cento e quatorze) doses de vacinas contra a Covid-19.

Por seu turno, a equipe de imunização do afirmou que recebeu 32.157 (trinta e duas mil cento e cinquenta e sete) doses dos imunizantes, ou seja, 43 (quarenta e três doses) doses a mais que o indicado no vacinômetro estadual e forneceu as notas de recebimento dos imunizantes, as quais foram conferidas e seguem anexas ao relatório⁸.

Doses de Vacinas Covid-19 Recebidas em Formoso do Araguaia ⁹

19/1/2022	300
12/1/2022	702
5/1/2022	702
14/12/2021	1136
8/12/2021	300
3/11/2021	1006
26/10/2021	1284
19/10/2021	942
8/10/2021	978
4/10/2021	804
28/9/2021	1406
21/9/2021	1102
14/9/2021	1589
3/9/2021	648
31/8/2021	1421
24/8/2021	1522

⁷ Doses recebidas até a data da inspeção.

⁸ Anexo 3

⁹ Dados extraídos das notas de recebimento fornecidas pela equipe municipal

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

17/8/2021	1452
10/8/2021	370
10/8/2021	310
3/8/2021	1030
27/7/2021	1040
20/7/2021	580
6/7/2021	230
2/7/2021	930
29/6/2021	985
22/6/2021	320
15/6/2021	365
10/6/2021	985
31/5/2021	490
25/5/2021	360
19/5/2021	260
12/5/2021	210
4/5/2021	350
3/5/2021	425
27/4/2021	240
19/4/2021	590
14/4/2021	1306
5/4/2021	100
30/3/2021	330
23/3/2021	800
16/3/2021	90
4/3/2021	90
1/3/2021	400
26/2/2021	484
9/2/2021	210
26/1/2021	130
19/1/2021	853
Total	32157

2.8 Da quantidade de doses de vacinas contra a Covid-19 aplicadas pelo município de Formoso do Araguaia - TO¹⁰

De acordo com os dados do vacinômetro estadual, até o dia da inspeção (19/01/2022), foram aplicadas 23.361 (vinte e três mil trezentos e sessenta e uma) doses de vacina contra a Covid-19 na população local.

Por sua vez, no momento da inspeção, a equipe de imunização informou que já havia empregado na imunização da população Formosense do Araguaia¹¹, o quantitativo de 24.857 (vinte e quatro mil oitocentas e cinquenta e sete) doses de vacinas contra a Covid-19.

Em ocasião posterior, a Coordenadora de Imunização do Município, Laila Pereira Machado, retificou a informação de doses aplicadas, acrescentando 621 (seiscentas e vinte e uma) doses ao quantitativo, as quais relatou que foram empregadas na vacinação da população indígena.

Esclareceu que não deu ciência sobre esse dado momento da inspeção porque essas informações de doses aplicadas na população indígena são repassadas por outra equipe de saúde não vinculada ao município.

Acrescenta que, desde de agosto de 2021, a equipe de saúde indígena não repassava para a equipe de saúde do município os dados de doses aplicadas nos silvícolas e que após a inspeção do Ministério Público é que foram fornecidos esses dados.

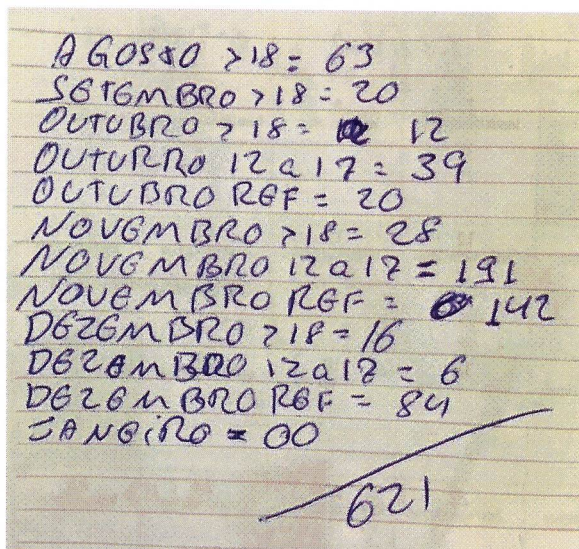
Segue anotação enviada pela coordenadora¹² com as quantidades de doses de vacinas aplicadas nos povos indígenas desde agosto de 2021



10 Doses efetivamente aplicadas até a data da inspeção estejam elas lançadas no SI-PNI ou não.

11 Adjetivo gentílico extraído do Perfil Socioeconômicos dos municípios – Formoso do Araguaia. 2017. Disponível em <<https://central3.to.gov.br/arquivo/348421/>>. Acesso em 19/07/2022.

12 Enviada por meio de aplicativo de mensagens de celular.



AGOSTO >18 = 63
 SETEMBRO >18 = 20
 OUTUBRO >18 = 12
 OUTUBRO 12 a 17 = 39
 OUTUBRO RGF = 20
 NOVEMBRO >18 = 28
 NOVEMBRO 12 a 17 = 191
 NOVEMBRO RGF = 142
 DEZEMBRO >18 = 16
 DEZEMBRO 12 a 17 = 6
 DEZEMBRO RGF = 84
 JANEIRO = 00

 621

Anotação sobre o número de doses de vacinas aplicadas nos indígenas fornecida pela Coordenadora de Imunização do Município

Assim sendo, de acordo com as informações prestadas pela equipe de imunização municipal, a quantidade de doses de vacinas contra a Covid-19 aplicadas na população até o dia da inspeção formosense do araguaia até o dia da inspeção era de 25.478 (vinte e cinco mil quatrocentos e setenta e oito).

Segue quadro e gráficos demonstrativos das doses de vacinas contra a Covid-19 utilizadas na imunização da população de Formoso do Araguaia:

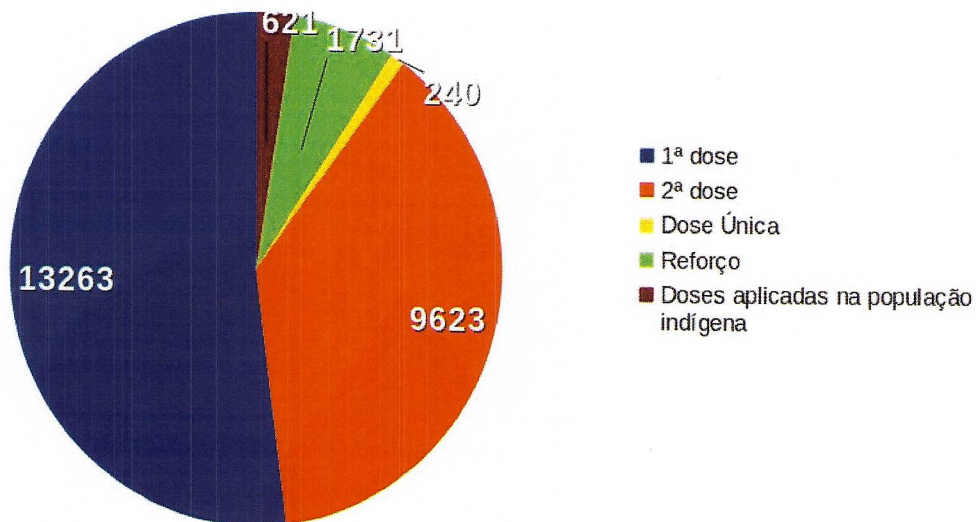
Quantidade de doses aplicadas em Formoso do Araguaia- TO ¹³	
Aplicação de 1ª dose	13.263
Aplicação de 2ª dose	9.623
Aplicação de dose única	240
Aplicação de dose de reforço	1.731
Doses aplicadas na população indígena ^{14 15}	621
Total de vacinas aplicadas	25.478

13 A Coordenadora de Imunização prestou as informações dos quantitativos de doses recebidas e aplicadas.

14 De agosto de 2021 a Janeiro de 2022.

15 Sem especificação de tipo de dose (D1, D2 ou dose de reforço)

Gráfico de Doses de Vacinas Covid-19 aplicadas em Formoso do Araguaia



2.9 Da quantidade de doses apuradas no município de Formoso do Araguaia na data da inspeção

Os integrantes de equipe de fiscalização do CaoSAÚDE solicitaram que as doses de vacinas contra a Covid-19 fossem contadas pela equipe de imunização, com acompanhamento dos servidores ministeriais.



Momento da conferência das doses armazenadas na sala de vacinas do Centro de Especialidades

Assim, foi realizada a conferência da quantidade, na presença da equipe de inspeção, sendo registrado um resultado de 2.609 (dois mil seiscentos e nove).

Para melhor demonstração das vacinas armazenadas em Formoso do Araguaia, segue tabela:

Doses de vacinas apuradas em Formoso do Araguaia– TO					
Local	Tipo	Destinação			Total
		1ª Dose	2ª Dose	Dose Única	
Centro de Especialidades Hermínio Azevedo Soares ¹⁶	<i>CoronaVac</i>	670	750	-	1420
	<i>AstraZeneca</i>	-	200	-	200
	<i>Pfizer</i>	290	534	-	824
	<i>Janssen</i>	-	-	165	165
Total			0	165	2.609

Após a apuração do quantitativo de doses encontradas no momento da fiscalização, constatou-se uma diferença de 4.070 (quatro mil e setenta doses) doses a menos do que o esperado no estoque. Essa quantidade corresponde a um decréscimo de $\cong 12,65\%$ em relação as doses recebidas no município.

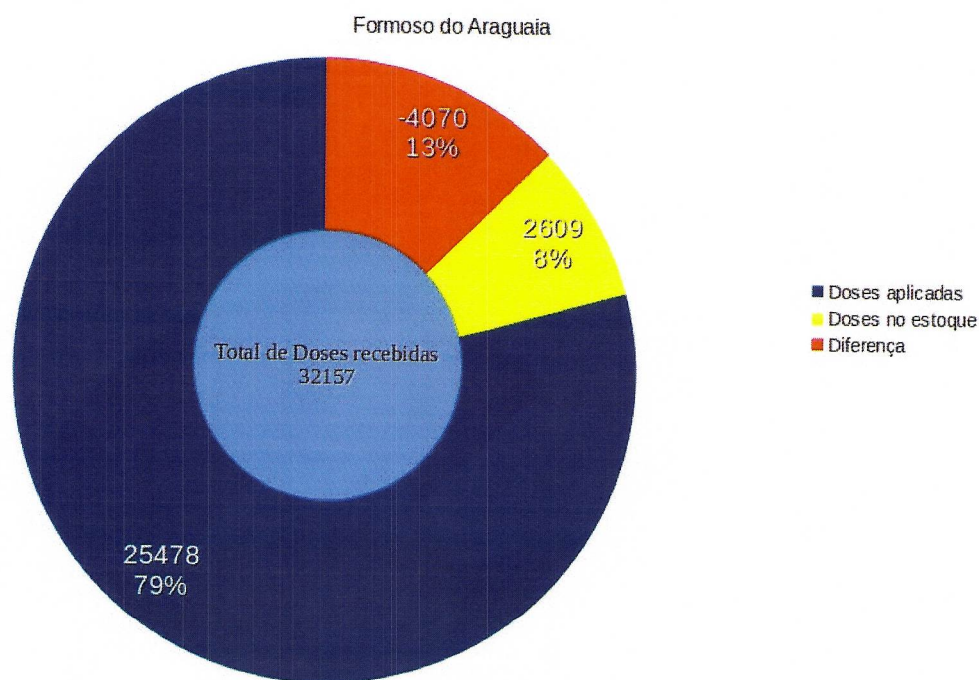
As doses faltantes ficam mais evidentes com as demonstrações a seguir colacionadas:



¹⁶ Trezentas dessas doses já estavam distribuídas para a UBS Iraci Gomes de Sousa sendo 80 CoronaVac, 180 da Pfizer e 40 da Astrazeneca.

Demonstrativo das vacinas em Formoso do Araguaia /TO – Doses recebidas X Doses Aplicadas	
Doses recebidas	32.157
Doses aplicadas ¹⁷	25.478
Doses no estoque do município (não aplicadas)	2.609
Quantidade de doses prevista no estoque ¹⁸	6.679
Diferença	-4070

Gráfico demonstrativo da Conferência de Doses de Vacinas Covid-19



Interpelada, a equipe de inspeccionada apresentou as seguintes alegações para justificar as doses faltantes no estoque:

- 996 (novecentas e noventa e seis) doses foram perdidas por ultrapassar o prazo de validade entre outubro e novembro de 2021;

¹⁷ Número informado pela equipe de saúde.

¹⁸ Previsão decorrente da subtração das doses recebidas pelo número de doses aplicadas.

- 286 (duzentas e oitenta e seis) doses foram inutilizadas, por orientação da Secretaria Estadual de Saúde, em razão de terem sido expostas a temperaturas inadequadas (OFÍCIO – 8814/2021/SES/GASEC anexado ao relatório);
- Alegaram que algumas doses foram perdidas no decorrer do processo de vacinação (perdas técnicas), bem como muitos frascos multidoses chegaram com doses a menos que o indicado. Estimam que cerca de 700 (setecentas) doses de vacinas da Covid-19 fora do estoque encaixam-se nestes casos. Todavia, quando questionadas se procederam a formalização destas perdas, declararam negativamente, ou seja, não há nenhum documento que certifique essas perdas. A equipe de inspeção orientou sobre a importância de oficializar e documentar essas perdas de doses de vacinas, a fim de atestar e quantificar o perdimento dessas doses.



Doses de vacinas Covid-19 vencidas em Formoso do Araguaia-TO apresentadas no momento da inspeção

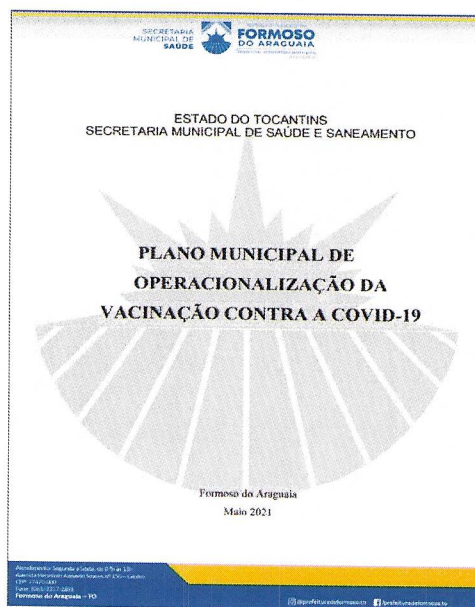
2.10 Da capacitação das equipes, organização do programa de vacinação e inserção dos dados nos sistemas de registro



Relatório de Inspeção nº 32/2022 – Formoso do Araguaia/TO

Quando inquirida quanto ao recebimento de capacitação específica sobre a vacinação da Covid-19, orientação e treinamento sobre as estratégias locais para planejamento da campanha, a integrante da equipe de saúde respondeu afirmativamente, consignando que o processo ocorreu de forma virtual.

Sobre o planejamento e organização da vacinação, foi informado que a Secretaria de Saúde de Formoso do Araguaia elaborou o Plano Municipal de Operacionalização da Vacinação da Covid-19¹⁹



Folha de rosto do Plano Municipal de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19 de Formoso do Araguaia-TO

No tocante ao registro dos dados da vacinação, o Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação Contra a Covid-19 estabelece que: “na Campanha Nacional de Vacinação contra a covid-19, observada a necessidade de acompanhar e monitorar os vacinados, o Ministério da Saúde desenvolveu módulo específico nominal, para registro de cada cidadão vacinado com a indicação da respectiva dose administrada (Laboratório e lote), além da implementação do módulo de movimentação de imunobiológico para facilitar a rastreabilidade e controle dos imunobiológicos distribuídos, facilitando o planejamento e o acompanhamento em situações de Eventos Adversos Pós Vacinação (EAPV)”²⁰.

19 FORMOSO DO ARAGUAIA, Secretaria Municipal de Saúde. Plano Municipal de Operacionalização da Vacinação da Covid-19 – Formoso do Araguaia. Disponível em <<https://www.formosodoaraguaia.to.gov.br/documentos/plano-de-vacinacao.pdf>> Acesso em 20/07/2022.

20 BRASIL. Ministério da Saúde. Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação Contra a Covid-19. 9ª Ed. Disponível em < <https://www.gov.br/saude/pt-br/coronavirus/publicacoes-tecnicas/guias-e-planos/plano->

Sobre esse aspecto, a servidora informou que os registros são realizados de forma manual e depois transpostos, normalmente no prazo de 48 horas, para o Sistema de Informação do Programa Nacional de Imunização (Novo SI-PNI online).

Quando indagada, relatou que a equipe de vacinação faz consulta prévia no sistema SI-PNI online antes de realizar a imunização de usuários, a fim de evitar erros de imunização, tais como vacinação heteróloga ou imunização da 2ª dose fora do prazo prescrito. Ressalta que a consulta ao sistema é procedida especialmente quando se trata da dose de reforço.

Informaram que houve episódios de queda da internet, bem como de instabilidade no Sistema de Informação do Programa Nacional de Imunização (Novo SI-PNI online) que comprometessem o registro das doses, mas que, caso ocorram, sempre é feito o registro manual das doses aplicadas para, posteriormente, ser lançado no sistema.

2.11 Das intercorrências

Sobre eventuais intercorrências que podem sobrevir no processo de vacinação, a equipe de imunização relatou o seguinte:

- Houve perdas de muitas doses de vacinas em Formoso do Araguaia. Elencam que 996 (novecentas e noventa e seis) doses da vacina da Pfizer perderam a validade entre outubro e novembro de 2021. Alegam que esse grande número de perdas se deu porque foram enviadas doses além da demanda da população, aliado o curto prazo de validade dessas vacinas (30 dias). Essas perdas foram reportadas à SES apenas informalmente;
- 286 (duzentas e oitenta e seis) doses foram inutilizadas, por orientação da Secretaria Estadual de Saúde, em razão de terem sido expostas a

[nacional-de-vacinacao-covid-19/view](#) >. Acesso em 03/08/2021.

Relatório de Inspeção nº 32/2022 – Formoso do Araguaia/TO

temperaturas inadequadas (OFÍCIO – 8814/2021/SES/GASEC anexado ao relatório). Essas doses eram destinadas a saúde indígena e estavam num refrigerador exclusivo para armazenamento destas vacinas. Todos os imunobiológicos acondicionados nesse equipamento tiveram que ser descartados porque 2 (dois) frascos de vacinas congelaram o que levou a suspeita de que todas os produtos armazenados nele tivessem sido submetidos a temperaturas inadequadas;

- Estimam que cerca de 700 (setecentas) doses de vacinas tenham sido perdidas nos processos de vacinação ou porque os frascos multidoses de vacinas tenham vindo com doses a menos do que o indicado. Tais perdas não foram formalizadas ou informadas oficialmente à SES;
- Até então, não se tem notícias de que alguém tenha recebido uma terceira dose de vacina indevida no município;
- Ainda não foram detectadas ocorrências de eventos adversos pós-vacinação²¹ (EAPV) no município, mas, se houver, tais casos serão acompanhados pelos órgãos de saúde do município e notificados no e-SUS notifica < <https://notifica.saude.gov.br/>>²²

2.12 Das estratégias adotadas para estimular a vacinação e evitar a evasão da 2ª dose

Indagada sobre as estratégias adotadas para informar e mobilizar a comunidade a aderir à vacinação, bem como para maximizar o alcance e a velocidade da vacinação a equipe fiscalizada pontuou que:

21 De acordo com o Manual de Vigilância Epidemiológica de Eventos Adversos Pós-Vacinação o evento adverso pós-vacinação (EAPV) é qualquer ocorrência médica indesejada após a vacinação e que, não necessariamente, possui uma relação causal com o uso de uma vacina ou outro imunobiológico (imunoglobulinas e soros heterólogos). Um EAPV pode ser qualquer evento indesejável ou não intencional, isto é, sintoma, doença ou um achado laboratorial anormal. Disponível em <https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/manual_vigilancia_epidemiologica_eventos_adversos_pos_vacinacao.pdf>. Acesso em 26/04/2022.

22 BRASIL, Ministério da Saúde. *Eventos Adversos Pós-vacinação*. Disponível em <<https://www.gov.br/saude/pt-br/assuntos/saude-de-a-a-z/c/calendario-nacional-de-vacinacao/eventos-adversos-pos-vacinacao-1>> Acesso em 25/07/2022.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

- A população é informada sobre a campanha de vacinação Covid-19 principalmente por meio de aplicativos de mensagens (*WhatsApp*), mas também se utilizam das redes sociais (*Instagram*²³) e anúncios em carros de som e na rádio;
- Foi realizado mutirão no estilo arraiaá na zona urbana para incentivar a vacinação na população;
- Ampliaram o horário de atendimento de vacinação;
- Realizam ações de vacinação rotineiras na zona rural a cada duas semanas, inclusive da vacina contra a Covid-19;
- Quanto a aplicação da 2ª dose, revelam que não realizado nenhum controle ou trabalho específico para identificação dos faltosos e busca ativa desse público.

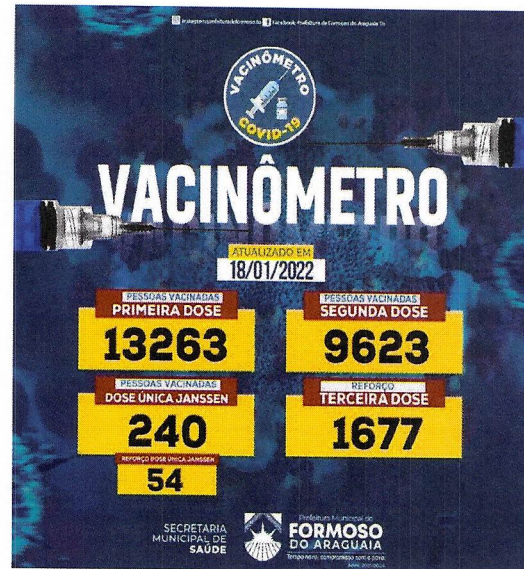
2.13 Da publicidade dos dados da Covid-19 e da vacinação em Formoso do Araguaia/TO

Acerca da publicidade dos dados da Covid-19, no momento da inspeção, constatou-se que o município de Formoso possuía, na página da rede social *Instagram*, a publicação do vacinômetro, sendo que a última publicação de dados de vacinação era recente, datada do dia anterior, 18/01/2022²⁴. Do mesmo modo, encontrava-se publicado o Boletim Epidemiológico.



23 Exemplos de anúncios de vacinação disponível em < <https://www.instagram.com/p/CaAqvjSJ33y/> > e < <https://www.instagram.com/p/CZudLvrpGDx/> >

24 Vacinômetro de 18/01/2022 de Formoso do Araguaia publicado no Instagram disponível em < <https://www.instagram.com/p/CY4q9phrOGb/> >



Boletim Epidemiológico e Vacinômetro publicados na página do Instagram da Prefeitura de Formoso do Araguaia – TO momento da inspeção. Disponíveis respectivamente em https://www.instagram.com/p/CY4rI_KroNb/ e <https://www.instagram.com/p/CY4q9phrOGb/> / Acessados em 25/07/2022.

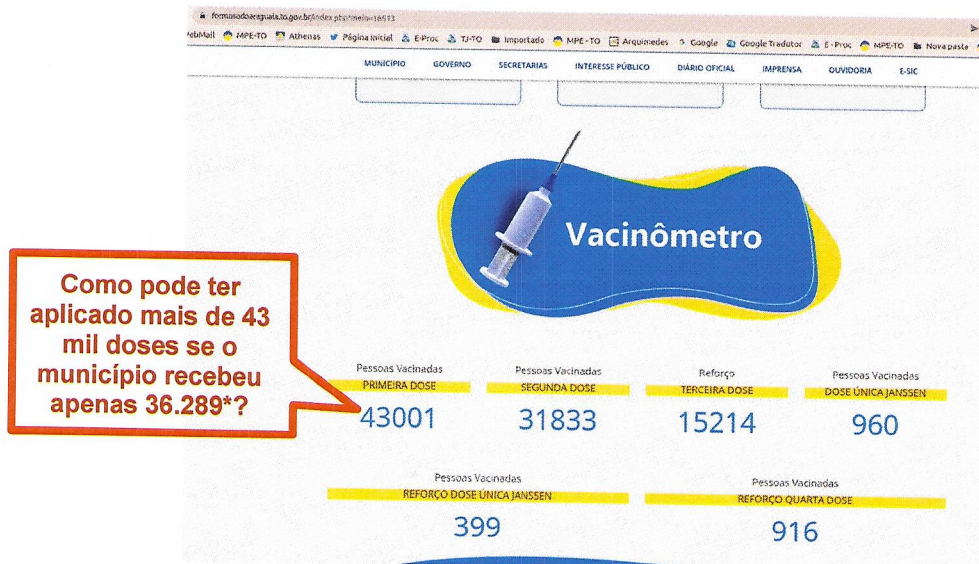
No momento da elaboração deste relatório, realizou-se consulta no site a prefeitura de Formoso do Araguaia <<https://www.formosodoaraguaia.to.gov.br/>> e constatou-se que nele há uma área específica para a publicação das informações referentes a Covid-19 denominada “HOTSITE CORONAVÍRUS”. Nesse campo há divulgação de dados epidemiológicos, vacinômetro geral, vacinômetro infantil, plano de vacinação, legislação, plano de contingência, dentre outros dados.

No entanto, da análise perfunctória dos dados constantes no vacinômetro geral, nota-se que há incongruência evidente nos dados publicados visto que, as doses que constam como aplicadas, superam em muito o quantitativo de doses recebidas²⁵, levando à conclusão de que os dados de vacinação divulgados no site oficial do município estão desajustados. Ademais, não consta a data de referência do referido vacinômetro.

Para fins de constatação do que foi supra mencionado, colaciona-se, a seguir, imagem do vacinômetro disponível na página oficial do município²⁶:

25 Até 26/07/2022 o município de Formoso do Araguaia recebeu 36.289 doses de vacinas da Covid-19.

26 No momento da confecção do relatório.



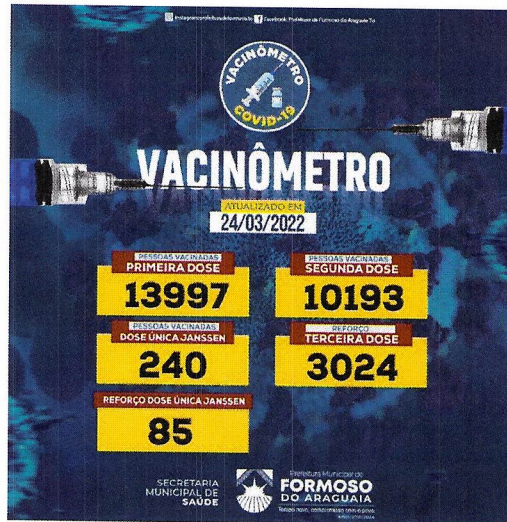
Vacinômetro de Formoso do Araguaia-TO disponibilizado na página oficial do município <<https://www.formosodoaraguaia.to.gov.br/index.php?meio=16513>>. Acesso em 26/07/2022

**Segundo dados do vacinômetro estadual em 26/07/2022*

Ainda sobre a publicidade dos dados da vacinação do município, tendo em vista as incongruências encontradas nas publicações no site oficial do município, buscou-se informativos acerca do assunto nas redes sociais, sendo que foram localizados vacinômetros publicados com frequência na página da prefeitura de Formoso do Araguaia no *Instagram*, contudo, a partir do fim do mês de março de 2022 as publicações dessas informações cessaram também nessa página.

A seguir, destacamos dos dados do último vacinômetro de Formoso do Araguaia, referente a 24/03/2022, publicado em uma página da rede social do município:





Disponível em <<https://www.instagram.com/p/Cbf8EAYJcX7/>>. Acesso em 25/07/2022

Diante dessas constatações, verifica-se que, atualmente, o município de Formoso não faz a publicação periódica dos dados da vacinação, posto que os dados do site oficial não correspondem a realidade e que, nas redes sociais, as publicações do vacinômetro cessaram em março/2022.

3 Considerações da equipe de saúde/imunização

Ao final dos questionamentos da fiscalização, solicitou-se que a equipe de saúde do município relatasse possíveis peculiaridades da campanha municipal de vacinação, eventuais dificuldades enfrentadas nesse processo ou entraves para o avanço de imunização da Covid-19, sendo reportados os seguintes aspectos:

- Realizaram mutirões na feira principal da cidade buscando alcançar os públicos mais numerosos e por ocasião da chegada de muitas doses de vacinas com curto prazo de validade;
- Relatam a deficiência no número de trabalhadores nas salas de vacinas, já que, em cada uma delas, está lotada apenas uma pessoa, a qual tem

Relatório de Inspeção nº 32/2022 – Formoso do Araguaia/TO

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

que fazer o trabalho de vacinação e ainda os lançamentos de dados nos sistemas. Expressam que seria interessante se houvesse a lotação de mais um servidor para auxiliar no trabalho de coleta e lançamento dos dados de vacinação dos usuários nos sistemas informatizados;

- Destacam as ações quinzenais de vacinação que são realizadas na zona rural da cidade, a fim de alcançar a população que não pode se deslocar até a zona urbana do município para completar o esquema vacinal.
- Relatam que existe mais uma sala de vacina fixa no município, mas que atualmente, não está funcionando porque a vacinadora está gestante.

4 Conclusão

A inspeção realizada pela Equipe Especializada do CaoSAÚDE teve como objetivo verificar as condições de armazenamento e distribuição de vacinas e execução da política de imunização contra a Covid-19 no Município de Formoso do Araguaia/ TO.

Foram analisados diversos fatores e, após o cotejo de todos eles, é possível concluir que a vacinação no município de Formoso do Araguaia precisa de adequações.

Sem embargo, soblevam-se alguns pontos em que pode ocorrer aperfeiçoamento:

- 1) **Ajustes na segurança:** o prédio do Centro de Especialidades pode ser considerado relativamente seguro, pois tem o seu perímetro parcialmente cercado, fica instalado em região central da cidade, rodeado de vizinhança habitada e conta com vigilância presencial no período noturno. Quanto à segurança das instalações elétricas, constataram-se fragilidades, já que o quadro distribuição de energia não possui identificação nos disjuntores ou qualquer etiqueta com aviso para não desligar a chave que leva energia para a sala que guarda as vacinas, bem como o padrão externo é suscetível a vandalismos ou desligamentos acidentais ou intencionais.

Relatório de Inspeção nº 32/2022 – Formoso do Araguaia/TO

2) **Melhorias no controle de doses no estoque e formalização das doses perdidas:**

No momento da apuração das doses no estoque de Formoso do Araguaia detectou-se que havia um deficit de 4.070 (quatro mil e setenta doses). Questionadas sobre o que teria causado essa diferença no estoque as servidoras alegaram os seguintes fatos: a) 996 (novecentas e noventa e seis) doses foram perdidas por ultrapassar o prazo de validade entre outubro e novembro de 2021; b) 286 (duzentas e oitenta e seis) doses foram inutilizadas, por orientação da Secretaria Estadual de Saúde, em razão de terem sido expostas a temperaturas inadequadas (OFÍCIO – 8814/2021/SES/GASEC anexado ao relatório); c) que algumas doses foram perdidas no decorrer do processo de vacinação, bem como muitos frascos multidoses vieram com doses a menos que o indicado na embalagem. Estimam que cerca de 700 (setecentas) doses de vacinas da Covid-19 ausentes no estoque decorrem dois desses aspectos. Contudo, mesmo levando-se em conta os arrazoados apresentados pela equipe de imunização municipal, ainda restam 2.088 (duas mil e oitenta e oito) doses de vacinas sem destinação comprovada²⁷. Por outro lado, é de se destacar que também não foram feitas as anotações para a quantificar e formalizar a perda de 700 (setecentas) doses correspondentes ao item (c), ou seja, a equipe de saúde não oficializou essas baixas, deixando sem registros essas perdas.

3) **Falta de formalização de planos e rotinas:** durante a inspeção ficou constatada a ausência dos documentos abaixo descritos. Todas essas rotinas funcionam apenas por procedimentos informais, sem que estejam previstos e registrados em documento escrito e oficial. Essas rotinas são de extrema importância e tê-las formalizadas é um fator que traria mais segurança ao funcionamento da unidade.

a) **Plano de Contingência de Energia:** É cediço que os equipamentos de refrigeração responsáveis por conservar as vacinas podem deixar de funcionar por vários motivos. Assim, para evitar a perda dos imunobiológicos, é necessário dispor de recursos estratégicos que orientem medidas de prevenção e controle do risco, associado à ocorrência deste tipo de evento. Nesse sentido, orienta-se a elaboração do Plano de Contingência. Esse plano descreve orientações e padroniza os procedimentos operacionais,

27 Correspondem a 6,49% das doses recebidas até o dia da inspeção.

em caso de falta de energia elétrica, para o funcionamento dos equipamentos (câmaras de conservação, freezers e aparelhos de ar-condicionado) ou a quebra/falha desses equipamentos. Define as responsabilidades dos envolvidos, as prioridades e as medidas iniciais a serem tomadas pelos executores. Também elenca as vulnerabilidades da região onde está instalada a unidade, de forma que orientações escritas estejam disponíveis para a equipe frente a quaisquer riscos.

- b) **Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde:** Segundo a RDC nº 222/2018²⁸ da Anvisa, todo gerador de resíduos de serviços de Saúde deve elaborar um Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS). Trata-se de um documento em que a entidade geradora deste tipo de resíduos descreve todo o caminho que este lixo percorreu, desde o momento em que foi gerado, até aquele em que foi descartado e/ou destruído. Assim, o PGRSS deve trazer quais as ações tomadas pelo estabelecimento gerador em relação ao correto manejo dos resíduos de saúde, visando sempre a saúde do meio ambiente, bem como a saúde dos colaboradores que tem contato com este tipo de resíduo. Em razão de sua finalidade, pode-se dizer que o PGRSS, possui caráter tanto ambiental, como de saúde e segurança dos trabalhadores²⁹;
- c) **Procedimento Operacional Padrão para recebimento, verificação, triagem e armazenamento de imunobiológicos:** O chamado POP (sigla para Procedimento Operacional Padrão) é um documento formatado como manual descritivo para a execução de tarefas e procedimentos. Serve para informar aos profissionais envolvidos nos processos sobre as diretrizes de atuação, mantendo assim a padronização das atividades. De forma bastante sucinta, um POP determina o que, como, por quem e quando deve ser feito aquilo que ele descreve. Na área da saúde, esses documentos são imprescindíveis para determinar a qualidade, eficiência e eficácia de uma

28 Disponível em https://bvsmis.saude.gov.br/bvsmis/saudelegis/anvisa/2018/rdc0222_28_03_2018.pdf

29 FERIANI, Rafaela. O que é o Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS. Ambilegis. Disponível em < <https://ambilegis.com.br/saude-e-seguranca-do-trabalho/o-que-e-o-plano-de-gerenciamento-de-residuos-de-servicos-de-saude-pgrss/> > . Acesso em : 04 de agosto de 2021.

série de operações que devem seguir os critérios técnicos e obedecer às normas e legislação relacionadas a cada setor ou atividade³⁰.

- 4) **Melhorias na publicação dos dados de vacinação:** A página oficial do vacinômetro do município de Formoso do Araguaia (<https://www.formosodoaraguaia.to.gov.br/>), atualmente, contém dados imprecisos³¹. A publicação do vacinômetro é um importante meio para acompanhamento do progresso da vacinação pela sociedade e pelos órgãos de fiscalização, pois é nele que são divulgadas as doses de vacinas recebidas no município e as aplicadas. Sendo assim, é notável a relevância de sua implantação e, acima de tudo, a atualização constante (pelo menos semanal). Sobre este aspecto, melhorias devem ser executadas para garantir que a população de Formoso do Araguaia possua um meio oficial para obter informações atualizadas sobre a vacinação.
- 5) **Adoção de mecanismos para evitar a perda de doses de vacinas:** um dos problemas encontrados em Formoso do Araguaia foi o perdimento de doses de vacinas no estoque. Tal situação não é desejável, portanto são necessárias medidas para evitar que esse prejuízo se repita. A principal providência é que se tenha um rigoroso controle de estoque e a realização de estimativas do quantitativo de doses de vacinas necessárias e suficientes para aplicação na população em um período. Também deve proceder-se a comunicação da Secretaria de Saúde (Gerência de Imunização/CEADI – Central Estadual de Armazenamento e Distribuição de Imunobiológicos) sobre eventuais excessos de doses e solicitar a suspensão temporária de remessa de doses e/ou redução dos lotes. Ressalte-se que tais medidas não devem prejudicar a oferta de vacinas aos usuários, devendo apenas ocorrer a racionalização do uso dos imunizantes de modo a minimizar desperdícios.
- 6) **Adoção de meios de identificação e busca dos usuários para completar o ciclo vacinal:** Conforme apurado no momento da inspeção, a equipe de saúde de Formoso do Araguaia não possui meios para identificar os usuários retardatários

30 A IMPORTÂNCIA DE POPS BEM DEFINIDOS E ATUALIZADOS. Nexto, 2020. Disponível em: < <https://nexus.com/a-importancia-de-pops/> >. Acesso em: 04 de agosto de 2021.

31 Vide item 2.13 do relatório.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

para a 2ª dose e, por consequência, não há busca ativa de usuários para que estes completem o esquema vacinal. A adoção de protocolos como a elaboração de listas com os nomes dos usuários faltosos e a busca ativa por meio de contatos telefônicos ou visitas dos agentes de saúde são medidas simples e sem custos e que podem impulsionar a elevação dos índices de vacinação no município.

- 7) **Reforço na comunicação da campanha de vacinação:** afora os pontos supra especificados, verifica-se que a vacinação na cidade de Formoso do Araguaia - TO está aquém do esperado, pois continua com índices abaixo da média dos municípios tocantinenses³² e do Brasil³³, já que atualmente conta com apenas 59,21%³⁴ da população totalmente imunizada.

Vejamos recorte atual do vacinômetro estadual com dados especificados para Formoso do Araguaia:

Município	Doses Recebidas pelo Município	Total Aplicações 1º Dose	Total Aplicações 2º Dose	Total Aplicações Dose Única	Total Aplicações Dose Adicional/Reforço	Total de Doses Aplicadas	% Aplicação	% População Vacinada 1º Dose	% População Vacinada 2º Dose + Dose Única
Formoso do Araguaia	36289	13711	10923	244	3569	29078	80.12%	72.70%	59.21%

Vacinômetro estadual disponível em < <http://integra.saude.to.gov.br/covid19/Vacinometro> >. Acesso em 26/07/2022

Ressalte-se que dentre as 12 (doze) maiores cidades do Tocantins, Formoso do Araguaia é a penúltima colocada com os piores percentuais de vacinação completa³⁵, conforme se pode observar no gráfico a seguir.



32 O percentual de tocantinenses totalmente vacinados é de 65,96 % em 26/07/2022, de acordo com os dados do Integra Saúde.

33 O percentual de brasileiros com vacinação completa em 79,40% segundo os dados o site “Nosso Mundo em Dados”, acessado em 26/07/2022. Disponível em <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations?country=OWID_WRL>.

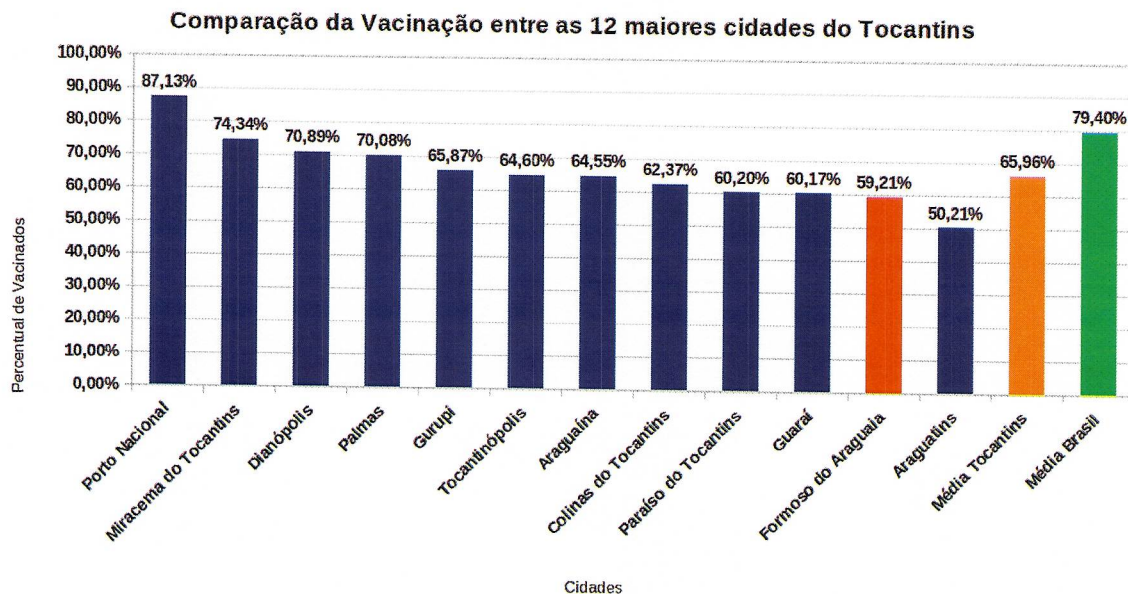
34 Conforme dados do vacinômetro estadual publicado em 26/07/2022/2022. Disponível em <<http://integra.saude.to.gov.br/covid19/Vacinometro>>

35 Considera-se com vacinação completa o indivíduo que recebeu a 1ª e a 2ª dose da vacina.



MINISTÉRIO PÚBLICO
ESTADO DO TOCANTINS

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE



* Gráfico elaborado de acordo com dados extraídos do Vacinômetro Estadual disponível em <http://integra.saude.to.gov.br/covid19/Vacinometro>. Acesso em 26/07/2022 e do site World in Data. Disponível em https://ourworldindata.org/covid-vaccinations?country=OWID_WRL. Acesso em 26/07/2022.

Quanto ao aspecto de recursos humanos, percebe-se que o município possui uma equipe de saúde e imunização coesa e empenhada em realizar a vacinação da população da melhor forma possível, apesar do número reduzido.

Pontuamos que os integrantes da equipe de saúde que atuam no local inspecionado mostraram-se prestativos e dedicados em dar os informes solicitados pela fiscalização, manifestando interesse nas orientações oferecidas pelos integrantes da equipe de CaoSAÚDE.

5 Proposta de Atuação Resolutiva

Nesse sentido, respeitando a independência funcional, mas a título de sugestão e objetivando conferir maior eficiência à atividade ministerial, com a resolução concreta das inconformidades descritas no presente relatório, tendo em vista as disposições

Relatório de Inspeção nº 32/2022 – Formoso do Araguaia/TO

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

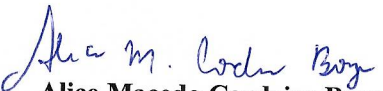
constantes da Recomendação CNMP nº 54/2017³⁶, em que se busca maior eficiência institucional por meio da ampliação da atuação extrajudicial de forma proativa, efetiva, preventiva e resolutiva, esse Centro de Apoio sugere a realização de audiência administrativa para apresentação do presente Relatório, com a finalidade de dar conhecimento ao gestor municipal da saúde sobre as inconformidades identificadas na presente inspeção e ajustar os encaminhamentos para as soluções, conferindo-se um prazo para que a gestão municipal regularize cada item, de acordo com a gravidade e a densidade da situação, informando à Promotoria de Justiça acerca do cumprimento, por meio de relatório técnico e planilhas, caso necessário.

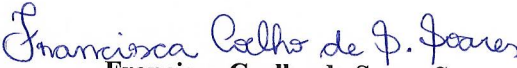
Aliás, a própria Constituição Federal já elege entre os fundamentos e objetivos republicanos a necessidade de atuação resolutiva, baseada em planejamento, resultados, tendo como norte a eficiência e a celeridade, por meio do uso regular dos instrumentos jurídicos disponibilizados ao Ministério Público para a resolução extrajudicial.

Por fim, solicita que seja informado ao CaoSAÚDE acerca da solução extrajudicial ou judicialização da matéria.

É o relatório.

Palmas/TO, 27 de julho 2022.


Alice Macedo Cordeiro Borges
Analista Ministerial Especializada
Assistente dos Órgãos Auxiliares da PGJ
Mat 85308 / Portaria 328/2021


Francisca Coelho de Souza Soares
Técnica Ministerial Especializada/Fotografia
Mat. 138.916

Divino Humberto de Souza Lima
Oficial de Diligências
Mat. 126614


Roberta Barbosa da Silva
Técnica Ministerial
Mat. 68.507

36 BRASIL. Conselho Nacional do Ministério Público. Recomendação n. 54, de 28 de março de 2017. Disponível em < <https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Recomendacoes/Recomenda%C3%A7%C3%A3o-054.pdf>>. Acesso em 29 de agosto de 2021.



MINISTÉRIO PÚBLICO
ESTADO DO TOCANTINS
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

APROVADOR POR:

ARAÍNA CESÁREA FERREIRA DOS SANTOS D’ALESSANDRO
Promotora de Justiça
Coordenadora do Centro de Apoio Operacional da Saúde
PORTARIA N° 380/2022

Anexos do relatório

Anexo 1 – Fotos com legendas da inspeção

Anexo 2 – OFÍCIO – 8814/2021/SES/GASEC

Anexo 3 – Notas de recebimento dos imunizantes até o dia da inspeção.