



PROCURADORIA-GERAL DE JUSTIÇA
ASSESSORIA ESPECIAL JURÍDICA

PARECER

I - DO RELATÓRIO

1. Trata-se da fase externa do procedimento licitatório denominado Pregão Presencial nº 02/2023, do tipo "Maior Lance", objetivando a concessão de uso de espaço da PGJ para exploração de lanchonete.

2. A Assessoria Jurídica do PGJ, por meio do Parecer Jurídico 0199492, aprovou a minuta do edital, cumprindo, assim, o disposto no parágrafo único do art. 38 da Lei nº 8.666/93:

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração.

3. A Controladoria Interna manifestou pela regularidade da fase preparatória do procedimento (0199937).

4. O despacho de autorização, de lavra do Procurador-Geral de Justiça, em observância ao comando do *caput* do art. 38 da Lei nº 8.666/93, foi juntado no ID SEI 0203337; sua publicação no DOMP/TO, no ID SEI 0205639:

Art. 38. O procedimento de licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, **contendo a autorização respectiva**, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente:

5. A via original do edital e seus anexos está no ID SEI 0181849.

6. O aviso do pregão, em razão do valor mínimo estimado, de R\$ 500,00, e do previsto no *caput* art. 5º, do Ato PGJ nº 21/2016, foi publicado na página do Ministério Público na *internet* (0206379), e no DOMP/TO nº 1608, de 17/01/2023 (0206890):

Art. 5º Os interessados deverão ser convocados pelo Diário Oficial Eletrônico do Ministério Público do Estado do Tocantins e por meio eletrônico, via Internet.

7. Tendo em vista a data da sessão, marcada para 31/01/2023, 10 (dez) dias úteis após a publicação no DOMP/TO, foi respeitado o prazo mínimo de publicação, de 08 (oito) dias úteis antes da abertura das propostas, de acordo com o art. 4º, V, da Lei nº 10.520/02:

Art. 4º

V - o prazo fixado para a apresentação das propostas, contado a partir da publicação do aviso, não será inferior a 8 (oito) dias úteis;

8. No dia e hora determinados no aviso (31/01/2023 – 14h30min), foi aberta a sessão pública para recebimento e julgamento das propostas e documentos de habilitação, tendo comparecido os representantes das empresas Lanches e Companhia Ltda. e Valderina Ferreira dos Reis, que foram credenciados.

9. Passadas as etapas de lances, aceitação da proposta e habilitação, de acordo com a ata da sessão (0210476), o pregoeiro declarou vencedora do certame a microempresa individual Valderina Ferreira dos Reis, por ter ofertado o maior lance pela concessão do espaço.

10. Em seguida, o objeto foi adjudicado à licitante vencedora, nos termos do art. 4º, XX, da Lei nº 10.520/02, haja vista a inexistência de manifestação imediata de intenção de recorrer da decisão do pregoeiro, agente responsável pela condução do certame, e especialmente pelo julgamento das propostas e da habilitação:

Art. 4º

XX - a falta de manifestação imediata e motivada do licitante importará a decadência do direito de recurso e a adjudicação do objeto da licitação pelo pregoeiro ao vencedor;

11. É o relatório.

II - DO PARECER

12. O certame foi realizado na forma de pregão presencial, seguiu o rito do art. 4º da Lei nº 10.520/02, e do Ato PGJ nº 21/2016, que disciplina o pregão de forma presencial, bem como, até esta fase, o disposto no art. 38, incisos de I a VI, e parágrafo único, da Lei nº 8.666/93, que estabelecem:

Lei nº 8.666/1993:

Art. 38. O procedimento de licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente:

I - edital ou convite e respectivos anexos, quando for o caso;

II - comprovante das publicações do edital resumido, na forma do art. 21 desta Lei, ou da entrega do convite;

III - ato de designação da comissão de licitação, do leiloeiro administrativo ou oficial, ou do responsável pelo convite;

IV - original das propostas e dos documentos que as instruírem;

V - atas, relatórios e deliberações da Comissão Julgadora;

VI - pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexigibilidade;

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração.

13. O procedimento do pregão, como modalidade de licitação, apresenta vantagem na aquisição de bens e contratação de serviços pela Administração Pública, pois possibilita uma competição mais intensa entre as empresas, fazendo com que diminuam sua margem de lucro e, em decorrência, apresentem melhores propostas para a Administração.

14. Sobre as principais características do pregão, leciona Joel de Menezes Niebuhr, *in* Pregão presencial e eletrônico, 2019:

Já em sentido técnico, utilizado neste estudo, pregão significa modalidade de licitação pública destinada a aquisição de bens ou de prestação de serviços, ambos considerados comuns, cujo julgamento das propostas antecede a fase de habilitação, admitindo que os licitantes ou parte deles renovem suas propostas.

(...)

Em primeiro lugar, o pregão deve ser utilizado para as licitações cujos objetos se constituem bens e serviços considerados comuns, que - conforme dicção legal (parágrafo único do art. 1º da Lei nº 10.520/02) - são aqueles que podem ser definidos no edital por meio de especificações usuais no mercado. Essa característica da modalidade pregão é marcante, especialmente se comparada às modalidades concorrência, tomada de preços e convite, prescritas na Lei nº 8.666/93, que, em geral, são adotadas de acordo com o valor estimado do objeto licitado, não de sua natureza.

Em segundo lugar, na modalidade pregão opera-se a inversão das fases de licitação tais como tradicionalmente dispostas na Lei nº 8.666/93, em que, inicialmente, se procede à habilitação e, depois dela, ao julgamento das propostas. **No pregão, como dito, ocorre o inverso, primeiro são julgadas as propostas, para depois proceder à habilitação, de modo que se imprime celeridade à licitação.**

Em terceiro lugar, a fase de julgamento na modalidade pregão é caracterizada pela facultade dos licitantes ou parte deles oferecerem propostas sucessivas, denominadas de lances, com a possibilidade de cobrirem os preços de seus concorrentes. No pregão presencial, esses lances são oferecidos em alta voz, por isso o nome da modalidade. No pregão eletrônico, os lances são oferecidos por meio de sistema eletrônico. (grifo nosso)

15. Da análise dos elementos presentes nos autos, tenho que o desenvolvimento do procedimento se apresenta válido, com o atendimento aos princípios da legalidade, impessoalidade, isonomia, publicidade, vinculação ao instrumento convocatório, julgamento objetivo, e aos demais encartados no art. 3º da Lei nº 8.666/93:

Art. 3º. A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e **será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos**. (grifo nosso)

16. Constatado, ainda, que a oferta final (R\$ 1.360,00) encontra-se acima do valor mínimo estabelecido para a contratação (R\$ 500,00), conforme a Ata da Sessão (0210476).

17. Além disto, a condição de regularidade da licitante declarada vencedora, conforme o julgamento do pregoeiro na fase de habilitação, uma vez que apresentou todos os documentos exigidos no item 7 do edital (0210474), torna-a apta a ser contratada por este *Parquet*.

III - DA CONCLUSÃO

18. Diante do exposto, manifesto pela aprovação do procedimento e a consequente homologação do certame pela autoridade superior, caso não identifique qualquer falha.

19. É o parecer.

IV - DO ENCAMINHAMENTO

20. Encaminho os presentes à Controladoria Interna para a atuação que lhe compete nesta fase.



Documento assinado eletronicamente por **Lucielle Lima Negry Xavier, Assessora Jurídica do Procurador-Geral de Justiça**, em 03/02/2023, às 11:08, conforme art. 33, do Ato PGJ nº 120, de 06 de novembro de 2019.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.mpto.mp.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **0211410** e o código CRC **DB7E8EF8**.

19.30.1518.0001179/2022-46

Quadra 202 Norte, Av. LO 4, Conj. 1, Lotes 5 e 6, Plano Diretor Norte, CEP: 77006-218, Palmas/TO.
Telefone: (63) 3216-7600