

RELATÓRIO DE INSPEÇÃO - 30/2022

Ministério Público do Estado do Tocantins	Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE
Natureza da Vistoria:	Realizar inspeção para verificar as condições de armazenamento e distribuição de vacinas e execução da política de imunização da Covid-19
Local da Inspeção:	Centro de Saúde Dr. Franklin Amorim
Município:	Miracema – TO
Data da vistoria:	11.11.2021
Referência:	Procedimento Extrajudicial não informado
Requisitante:	Promotora de Justiça Sterlane de Castro Ferreira – 2ª Promotoria de Justiça da Comarca de Miracema
Solicitação:	<i>e-Doc</i> Protocolo nº 07010417489202118

Equipe Técnica do CaoSAÚDE¹

Analista Ministerial Especializada e Assistente dos Órgãos Auxiliares da PGJ:	Alice Macedo Cordeiro Borges
Técnico Ministerial Especializado:	Francisca Coelho de Souza Soares
Técnico Ministerial:	Roberta Barbosa da Silva Giacomini
Oficial de Diligências:	Divino Humberto de Souza Lima

¹ O motorista Nilvan Gonçalves da Costa prestou a apoio à equipe de inspeção conduzindo o veículo

1 Introdução

O Centro de Apoio Operacional da Saúde (CaoSAÚDE), atendendo à solicitação realizada pela Promotora de Justiça, Sterlane de Castro Ferreira, titular na 2ª Promotoria de Justiça de Miracema (*e-Doc* nº 07010417489202118), com o objetivo de auxiliar na fiscalização do andamento da campanha da vacinação, designou equipe especializada para inspecionar o Centro de Armazenamento e Distribuição de vacinas contra a Covid-19 do Município de Miracema/TO.

A equipe de inspeção deslocou-se ao município de Miracema/TO, em 11 de novembro de 2021, partindo de Araguaína, chegando na Unidade Básica de Saúde Dr. Franklin Amorim por volta das 16h33 sendo recebida pela equipe de Imunização. As informações colhidas na operação constam a seguir.

2 UBS Dr. Franklin Amorim

2.1 Dados do Estabelecimento

Nome:	Unidade Básica de Saúde Dr. Franklin Amorim
Endereço:	Rua Bela Vista, s/nº, Centro – Miracema/TO
Horário de Funcionamento:	08h às 14h de Segunda a Sexta ²
Alvará Sanitário:	Não ³

² Horário de funcionamento excepcional enquanto durar a reforma da unidade de saúde.

³ Sem alvará em razão da reforma no prédio.



Foto da fachada da UBS Dr. Franklin Amorim Oliveira em Miracema – TO em reforma

2.2 Equipe da Técnica⁴ do município

Cargo	Nome
Chefe da UBS	Ângela Maria da Silva Luiz
Coordenadora de imunização	Evanilde Gomes de Assis
Coordenadora da UBS	Fábia Carvalho Lima
Digitador	Daniel Costa
Técnicas da Sala de Vacina:	Maria José da Silva* Maria Balderina da Silva Sousa* Eliene Nunes* Suzane Silva Sousa* Marlene Guimarães* Theyse Rodrigues*

* Servidoras não estavam presentes no ato da inspeção tendo em vista que o horário de atendimento da UBS estava encerrado

⁴ Ao chegar na Unidade de Saúde, a equipe de inspeção solicita a presença de todos os servidores da saúde que trabalham no recinto onde as vacinas são armazenadas, bem como do(a) Coordenador(a) da Imunização no município, a fim de prestarem as informações e apresentarem os dados e documentações sobre as atividades desenvolvidas.

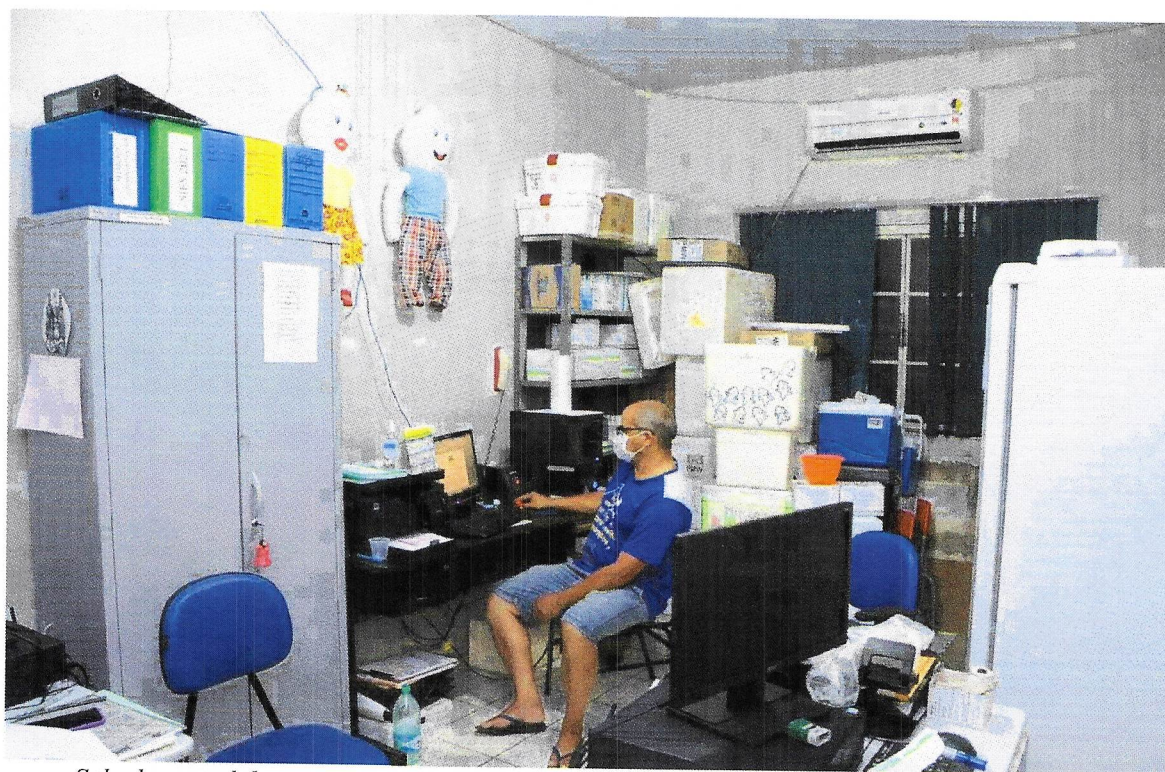
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

A Coordenadora da UBS do Município informou que nesta unidade de saúde, ao todo, trabalham aproximadamente 18 servidores.

Também confirmou que é nesta unidade de saúde que as vacinas contra a Covid-19 são recebidas, conferidas, armazenadas e, posteriormente, aplicadas na população. Explica que há outros pontos de vacinação no município, mas no dia da inspeção, todas as doses de vacinas estavam na UBS Dr. Franklin Amorim Oliveira.

2.3 Estrutura Física e Segurança

No dia da inspeção, a UBS Franklin Amorim de Oliveira estava passando por processo de reforma, por essa razão a maior parte dos ambientes da unidade estavam funcionando de forma improvisada, em recintos pequenos e desestruturados, inclusive a sala que armazena as vacinas. Contudo, conforme foi ressaltado pela equipe de saúde do município, trata-se de situação temporária que só perdurará enquanto não finalizada a reforma do prédio.



Sala da central de armazenamento das vacinas improvisada durante a reforma do prédio da UBS

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

A Coordenadora de Imunização relata que devido a reforma do prédio da unidade de saúde, a vacinação foi, temporariamente, transferida para uma sala situada no prédio em frente a UBS. Explica que os imunizantes são remetidos para essa sala e conservados em caixas térmicas com bobinas congeladas enquanto estão sendo utilizados na imunização da população.



Sala improvisada para aplicação de vacinas contra a Covid-19

Em relação aos demais aspectos de segurança verificou-se que:

- As instalações da UBS são guarnecidas por muros e grades em todo seu perímetro;
- Não há sistema de monitoramento por câmeras para a vigilância do recinto;
- Segundo informações, há serviço de segurança no período noturno e aos fins de semana e feriados;
- O prédio é situado em um local centralizado e perto de vizinhança habitada;
- Não existe uma sala ou armário destinado à guarda dos pertences dos funcionários, necessário para evitar a presença de bolsas, mochilas ou sacolas nos locais de trabalho;
- A sala da central de vacinação fica trancada por chave e têm acesso a ela todos os servidores que laboram no recinto.

Relatório de Inspeção nº 30/2022 – Miracema/TO

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

No que se refere às medidas de segurança para coibir a ocorrência de falhas nos equipamentos de refrigeração ou falta de eletricidade, constatou-se não haver gerador de energia elétrica ou plano de contingenciamento elaborado e acessível a todos os servidores.

No mesmo sentido, observou-se que o quadro de distribuição de energia e a chave específica do circuito da Rede de Frio e/ou Sala de Imunização não possuem avisos informando para manter a chave continuamente ligada. Já o padrão de distribuição de energia do Centro de Saúde, localizado na parte externa frontal, mostra-se seguro contra vandalismo e desligamento intencional ou acidental.



Quadro de distribuição e padrão de energia da unidade de saúde

Os funcionários da UBS não souberam informar se o fornecimento de energia elétrica é realizado por meio de rede trifásica.

Apurou-se ainda que a empresa de energia elétrica estabeleceu parceria com a unidade de saúde, a fim de prestar informações prévias sobre interrupções programadas e dar prioridade para reparação de danos ocorridos na rede.

Por sua vez, a responsável pela sala de vacinas sustenta que em caso de pane na rede elétrica ou quebra de equipamento, o serviço de saúde dispõe de caixas térmicas e placas de gelo rígido reutilizável (Gelox) congeladas para serem empregadas na conservação das vacinas, caso necessário, até que o problema seja resolvido.

Relatório de Inspeção nº 30/2022 – Miracema/TO

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

Nas hipóteses emergenciais, a responsável por tomar as medidas necessárias para evitar o perecimento dos imunobiológicos é Coordenadora de Imunização, Evanilde Gomes de Assis.

2.4 Manejo de Resíduos de Saúde

A limpeza do recinto que armazena as vacinas é realizada pelas assistentes de serviços gerais da unidade.

Perquiridos se a unidade tem um Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS) conforme as características e as peculiaridades desses resíduos, estabelecendo diretrizes de manejo dos resíduos de serviços de saúde (RSS), responderam que existe um plano formal elaborado para a unidade de saúde, contudo não apresentaram o documento.

Na ocasião, afirmaram que os profissionais adotam práticas adequadas para o descarte desse tipo de resíduo e que todos os funcionários da UBS têm conhecimento prático das regras de manejo – segregação, acondicionamento, armazenamento externo, coleta e transporte externo.

Informaram que existe contrato com uma empresa especializada que realiza a coleta e o correto descarte do lixo da Unidade de Saúde.

2.5 Do transporte, recebimento e conferência das vacinas

Quanto ao traslado, as vacinas são transportadas por via terrestre em carros da Secretaria Municipal de Saúde.

O motorista realiza o transporte acompanhado do servidor da imunização, Daniel Costa, o qual faz a retirada das vacinas na Central de Distribuição, localizada em Palmas.

Segundo informações, o veículo que busca as vacinas na central de distribuição

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

faz a viagem exclusiva para esse fim, ou seja, não há o transporte concomitante de imunizantes e pacientes e/ou passageiros.

As vacinas, no momento da retirada na central móvel pelo servidor, não são conferidas. Quando chegam à UBS, é realizada conferência por um dos servidores da central de armazenamento de vacinas, geralmente, Evanilde Gomes ou Eliene Nunes ou o próprio Daniel Costa.

2.6 Armazenamento das Vacinas

A Coordenadora de Imunização, Evanilde Gomes, afirmou que todas as vacinas do município são recebidas na UBS Dr. Franklin Amorim e ficam armazenadas na Central de Armazenamento até que sejam transferidas em caixa térmicas para a sala de vacinas localizada no prédio em frente para serem aplicadas na população.

Constatou-se que a sala de vacinas é equipada com aparelho de ar condicionado com controle de temperatura da sala, bem como 3 (três) refrigeradores comuns com termômetro para o controle da temperatura, sendo um exclusivo para as vacinas contra a Covid-19



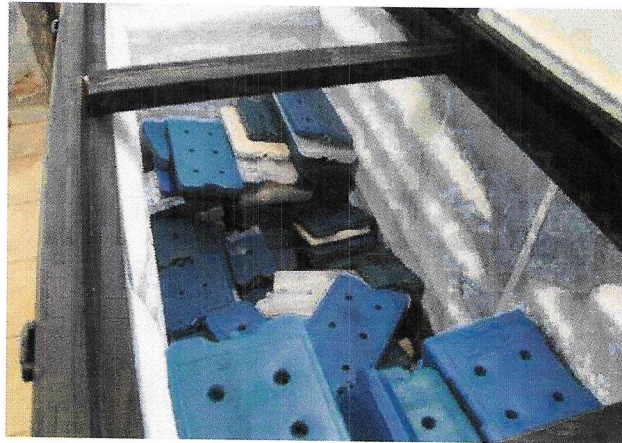
Visão interna e externa do refrigerador que armazena as vacinas da Covid-19 do município de Miracema- TO

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE



Aparelho de ar condicionado da Central de Armazenamento de Vacinas de Miracema

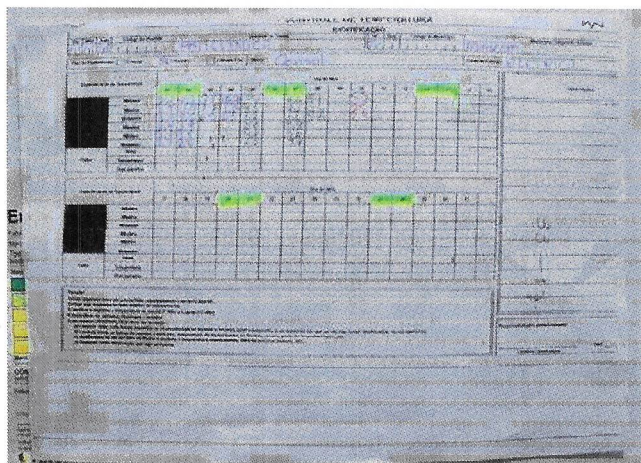
Para o congelamento das bobinas reutilizáveis, conhecidas como Gelox, as quais são utilizadas para o transporte de vacinas em caixas térmica, há 1 (um) freezer em outro recinto.



Freezer com as bobinas congeladas (gelox)

Averiguou-se que há uma rotina de registros de temperatura da geladeira de vacinas, contudo verificou-se algumas falhas. A equipe de inspeção orientou quanto à importância do monitoramento e registro do histórico de temperatura do refrigerador que armazena as vacinas.





Planilha de controle de temperatura do refrigerador das vacinas Covid-19

Conforme as informações obtidas, há uma padronização no processo de recebimento, verificação, triagem e armazenamento dos imunobiológicos, todavia não existe um Procedimento Operacional Padrão (POP) previsto em manual escrito.

Observou-se que as doses de vacina contra a Covid-19 estavam fisicamente separadas entre D1 (dose 1) e D2 (dose 2).

Questionada se os imunobiológicos são organizados alocando-se aqueles com prazo de validade mais curto na frente do compartimento, facilitando o acesso e otimizando a utilização pelo sistema PEPS (Primeiro que Entra, Primeiro que Sai)⁵ para distribuição e aplicação, a equipe de imunização afirmou que sim, acrescentando que inclusive é feito o controle da validade das vacinas.

2.7 Da quantidade de doses de vacinas contra a Covid-19 recebidas pelo Município de Miracema- TO⁶

Segundo o Vacinômetro Estadual, a Secretaria Municipal de Saúde de Miracema, até o dia 11 de novembro de 2021, recebeu de 27.061 (vinte e sete mil e sessenta e

⁵BRASIL, Ministério da Saúde. *Manual de Rede de Frio do Programa Nacional de Imunizações*. 5ª ed. – Brasília. 2017, p. 76. Disponível em <https://bvsmis.saude.gov.br/bvs/publicacoes/manual_rede_frio_programa_imunizacoes_5ed.pdf>. Acesso em 26 de abril de 2022.

⁶ Doses recebidas até a data da inspeção.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

uma) doses de vacinas contra a Covid-19.

A equipe de imunização local confirmou o recebimento deste quantitativo de vacinas, não havendo quaisquer divergências nesse aspecto.

2.8 Da quantidade de doses de vacinas contra a Covid-19 aplicadas pelo município de Miracema - TO⁷

De acordo com os dados do vacinômetro estadual, até o dia da inspeção (11/11), foram aplicadas 22.553 (vinte e dois mil quinhentas e cinquenta e três) doses de vacina contra a Covid-19 na população local.

A equipe de imunização informou que empregou na imunização da população Miracemense⁸ o mesmo quantitativo, não havendo divergências nesse quesito.

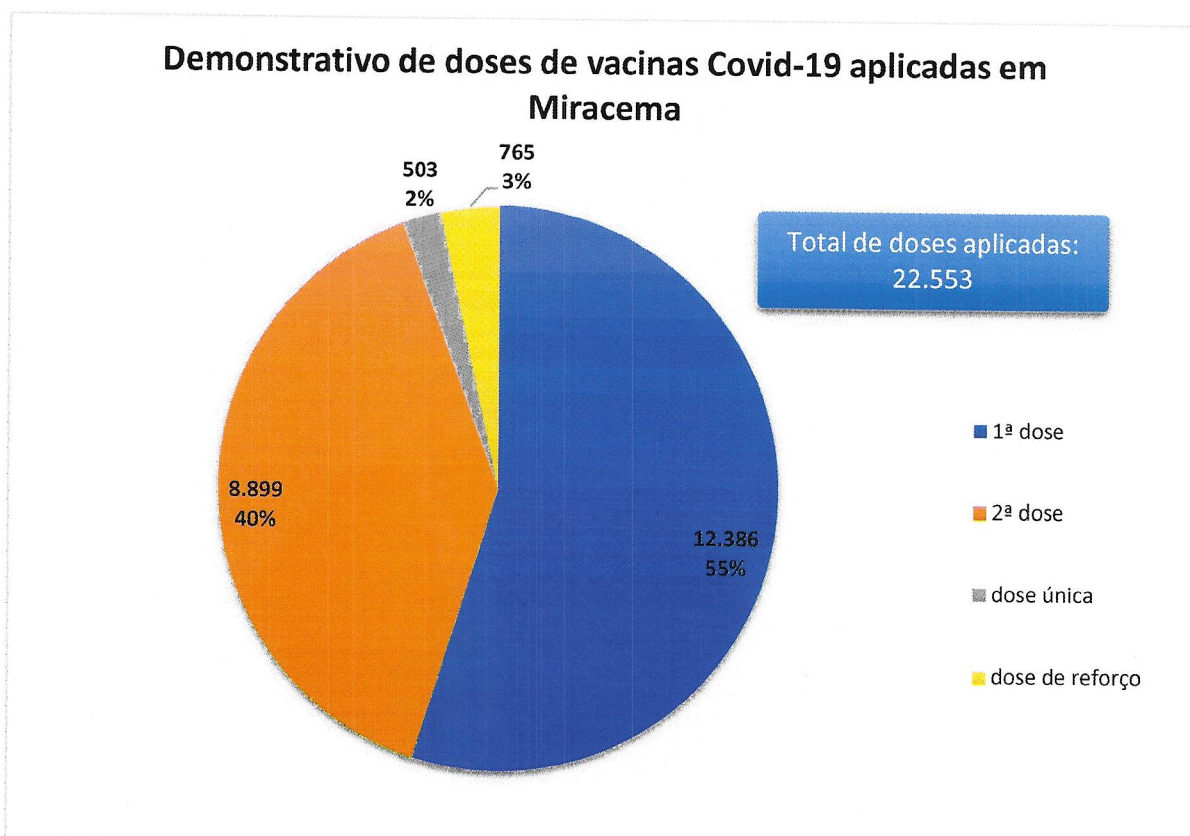
Segue quadro com o demonstrativo das doses de vacinas contra a Covid-19 utilizadas na imunização da população de Miracema, segundo informações da equipe de saúde do município:

Quantidade de doses aplicadas em Miracema- TO⁹	
Aplicação de 1ª dose	12.386
Aplicação de 2ª dose	8.899
Aplicação de dose única	503
Aplicação de dose de reforço	765
Total de vacinas aplicadas	22.553

⁷ Doses efetivamente aplicadas até a data da inspeção, estejam elas lançadas no SI-PNI ou não.

⁸ Adjetivo gentílico extraído do Perfil Socioeconômicos dos municípios – Miracema. 2015. Disponível em <<https://central3.to.gov.br/arquivo/250019/>>. Acesso em 24/06/2022.

⁹ A Coordenadora de Imunização prestou as informações dos quantitativos de doses recebidas e aplicadas.



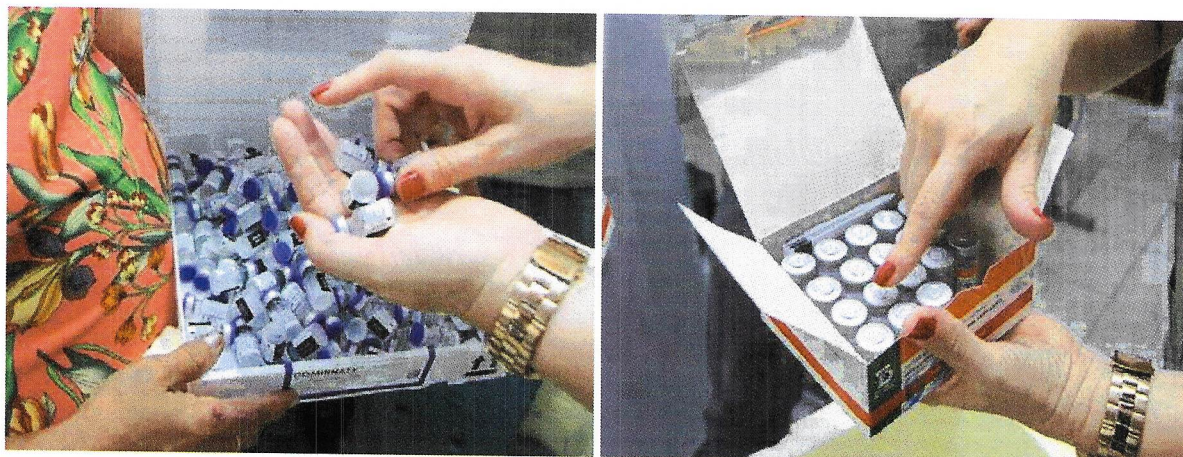
**Dados informados pela equipe de imunização no dia da inspeção*

2.9 Da quantidade de doses apuradas no município de Miracema na data da inspeção

Os integrantes de equipe de fiscalização do CaoSAÚDE solicitaram que as doses de vacinas contra a Covid-19 fossem contadas pela equipe de imunização, com acompanhamento dos servidores ministeriais.

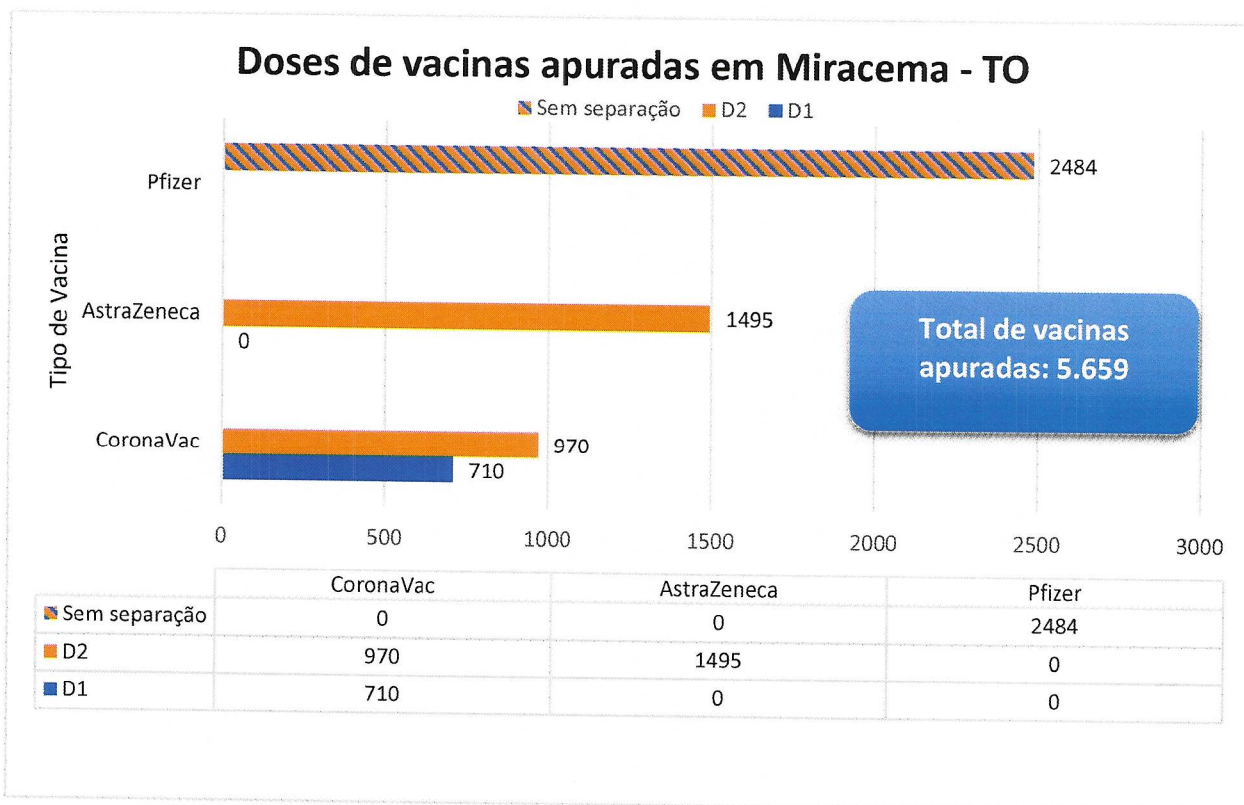
Assim, foi realizada a conferência da quantidade, na presença da equipe de inspeção, sendo observado um total de 5.659 (cinco mil seiscientos e cinquenta e nove) doses armazenadas, naquele momento, na Central de Armazenamento de Vacinas da UBS Dr. Franklin Amorim.





Momento da conferência das doses armazenadas na central de vacinas de Miracema

Para melhor demonstração das vacinas armazenadas em Miracema, segue gráfico:



* Não havia doses de vacinas na Janssen
 ** A equipe municipal de saúde não soube informar quantitativo de D1 e D2 da vacina da Pfizer

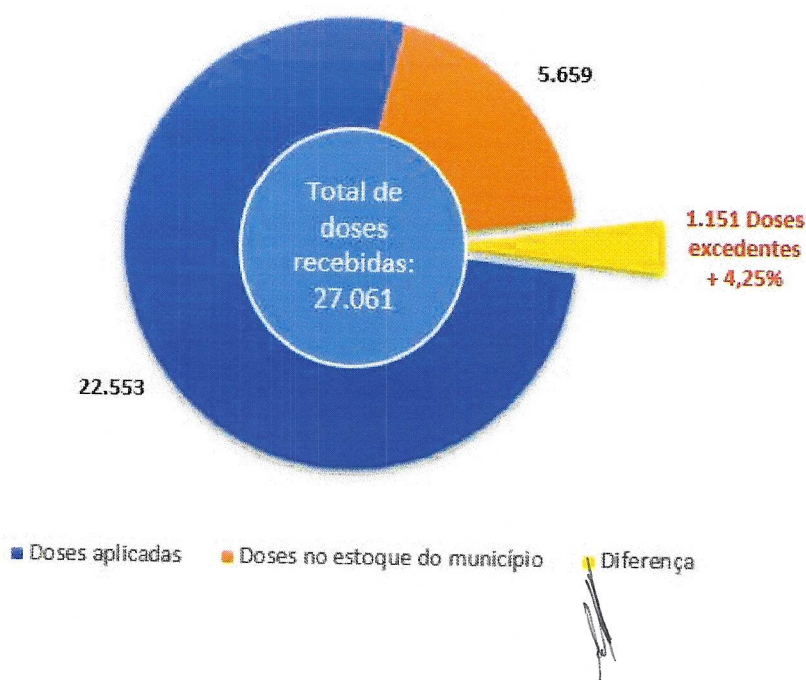
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

Após a apuração do quantitativo de doses encontradas no momento da fiscalização constatou-se uma diferença de 1.151 (mil cento e cinquenta e uma) doses a mais do que o esperado no estoque. Essa quantidade corresponde a um acréscimo de $\cong 4,25\%$ em relação às doses recebidas no município.

As doses excedentes ficam mais evidentes com a demonstração da tabela e gráfico a seguir:

Demonstrativo das vacinas em Miracema /TO – Doses recebidas X Doses Aplicadas	
Doses recebidas	27.061
Doses aplicadas ¹⁰	22.553
Doses no estoque do município (não aplicadas)	5.659
Quantidade de doses prevista no estoque ¹¹	4.508
Diferença	+ 1.151

Gráfico demonstrativo da Conferência de Doses de Vacinas em Miracema



¹⁰ Número informado pela equipe de saúde.

¹¹ Previsão decorrente da subtração das doses recebidas pelo número de doses aplicadas.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

A equipe de imunização alegou que as doses excedentes provavelmente são oriundas dos frascos de vacinas multidoses que vieram com doses a mais que o indicado no rótulo.

2.10 Da capacitação das equipes, organização do programa de vacinação e inserção dos dados nos sistemas de registro

Quando inquirida quanto ao recebimento de capacitação específica sobre a vacinação da Covid-19, orientação e treinamento sobre as estratégias locais para planejamento da campanha, a integrante da equipe de saúde respondeu afirmativamente, consignando que o processo ocorreu de forma virtual.

Sobre o planejamento e organização da vacinação, foi informado que a Secretaria de Saúde de Miracema elaborou o Plano Municipal de Operacionalização da Vacinação da Covid-19. O referido documento encontra-se publicado no site do município.¹²

No tocante ao registro dos dados da vacinação, o Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação Contra a Covid-19 estabelece que: *“na Campanha Nacional de Vacinação contra a covid-19, observada a necessidade de acompanhar e monitorar os vacinados, o Ministério da Saúde desenvolveu módulo específico nominal, para registro de cada cidadão vacinado com a indicação da respectiva dose administrada (Laboratório e lote), além da implementação do módulo de movimentação de imunobiológico para facilitar a rastreabilidade e controle dos imunobiológicos distribuídos, facilitando o planejamento e o acompanhamento em situações de Eventos Adversos Pós Vacinação (EAPV)”*¹³.

Sobre esse aspecto, a equipe de vacinação, informou que os registros são realizados de forma manual e depois transpostos, no prazo de 48 horas, para o Sistema de

¹² MIRACEMA. Secretaria Municipal de Saúde. Diretoria de Vigilância em Saúde. Plano Municipal de Operacionalização da Vacinação da Covid-19 Miracema Disponível em < <https://www.miracema.to.gov.br/norma/6> > Acesso em 24/06/2022.

¹³ BRASIL. Ministério da Saúde. Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação Contra a Covid-19. 9ª Ed. Disponível em < <https://www.gov.br/saude/pt-br/coronavirus/publicacoes-tecnicas/guias-e-planos/plano-nacional-de-vacinacao-covid-19/view> >. Acesso em 03/08/2021.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

Informação do Programa Nacional de Imunização (Novo SI-PNI online). Ressaltam que foi instituído um polo de digitação com servidores designados exclusivamente para esse trabalho fazendo com que se tenha agilidade na transposição dos dados para o meio virtual.

Quando indagados, relataram que a equipe de vacinação faz consulta prévia no sistema SI-PNI online antes de realizar a imunização de usuários, a fim de evitar a ocorrência de erros de imunização, tais como vacinação heteróloga ou imunização da 2ª dose fora do prazo prescrito.

Informaram que até o momento não ocorreram episódios de queda da internet, bem como de instabilidade no Sistema de Informação do Programa Nacional de Imunização (Novo SI-PNI online) que comprometessem o registro das doses, mas que, caso ocorram, o registro é feito manualmente, para ser lançado no sistema em momento posterior.

2.11 Das intercorrências

Sobre eventuais intercorrências que podem sobrevir no processo de vacinação, a equipe de imunização relatou o seguinte:

- Houve, até o momento, poucas perdas de vacinas, as quais ocorreram geralmente, nas ações de vacinação na zona rural, devido as distâncias serem percorridas que podem exceder o tempo de validade do frasco depois de aberto;
- Já ocorreram casos de recebimento de frascos de vacinas multidoses com doses em quantidade inferior ao indicado no recipiente;
- Até então, não se tem notícias de que alguém tenha recebido uma terceira dose de vacina indevida no município,
- Ainda não foram detectadas ocorrências de eventos adversos pós-vacinação¹⁴ (EAPV) no município, mas, se houver, tais casos serão

¹⁴ De acordo com o Manual de Vigilância Epidemiológica de Eventos Adversos Pós-Vacinação o evento adverso pós-vacinação (EAPV) é qualquer ocorrência médica indesejada após a vacinação e que, não necessariamente, possui uma relação causal com o uso de uma vacina ou outro imunobiológico (imunoglobulinas e soros heterólogos).

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

acompanhados pelos órgãos de saúde do município e notificados no e-SUS notifica < <https://notifica.saude.gov.br/>>¹⁵.

2.12 Das estratégias adotadas para estimular a vacinação e evitar a evasão da 2ª dose

Indagada sobre as estratégias adotadas para informar e mobilizar a comunidade a aderir à vacinação, bem como para maximizar o alcance e a velocidade da vacinação, a equipe fiscalizada pontuou que:

- A população é informada principalmente por meio de aplicativos de mensagens (*WhatsApp*), mas também se utilizam das redes sociais (*Instagram*¹⁶) e anúncios em carros de som;
- Já promoveram mutirões na feira da cidade para incentivar a vacinação e também na zona rural;



Anúncio de mutirão de vacinação na feira disponível em < https://www.instagram.com/p/CWGZYeQL_K/ >. Acesso em 24/06/2022

Um EAPV pode ser qualquer evento indesejável ou não intencional, isto é, sintoma, doença ou um achado laboratorial anormal. Disponível em < https://bvsmis.saude.gov.br/bvs/publicacoes/manual_vigilancia_epidemiologica_eventos_adversos_pos_vacinacao.pdf >. Acesso em 21/06/2022

¹⁵ BRASIL, Ministério da Saúde. Secretaria de Vigilância em Saúde. Agência Nacional de Vigilância Sanitária. Estratégia de vacinação contra o vírus SARS-CoV2 (Covid19). Protocolo de vigilância epidemiológica de eventos adversos pós-vacinação. Brasília: 2020. Disponível em < https://www.gov.br/saude/pt-br/media/pdf/2020/dezembro/21/estrategia_vacinacao_covid19.pdf > Acesso em 21 de junho de 2022

¹⁶ Exemplos de anúncios de vacinação disponível em < <https://www.instagram.com/p/CeegzekpkAX/> > e < <https://www.instagram.com/p/CeQqbuWuMkl/> >

- Ampliaram a equipe de vacinação com mais quatro servidores, a fim de atender a demanda decorrente da campanha de vacinação Covid-19;
- Quanto à aplicação da 2ª dose, revelam que fazem a busca ativa por meio dos agentes de saúde e relatam que receberam da SES uma lista com os faltosos para a segunda dose.

2.13 Da publicidade dos dados da epidemia de Covid-19 e da vacinação em Miracema/TO

Acerca da publicidade dos dados da Covid-19, constatou-se que o município possui em sua página oficial <<https://www.miracema.to.gov.br/>> um espaço denominado “Covid” para divulgação dessas informações. Ao acessá-la, nota-se que há publicações de alguns itens relacionados ao tema, tais como Boletins Epidemiológicos, Vacinômetro, Plano de Contingência e legislação.

Com relação ao vacinômetro, constatou-se que esse instrumento contempla as informações de doses recebidas e aplicadas as quais estão divididas em 1ª dose, 2ª dose e dose de reforço, todavia as informações estão desatualizadas.

A seguir, destacamos os dados do último vacinômetro de Miracema, referente a 31/05/2022, publicado diretamente do site do município:





17

O vacinômetro municipal e as demais informações sobre a Covid-19 no município de Miracema podem ser acessados no seguinte endereço: <<https://www.miracema.to.gov.br/covid>>.

3 Considerações da equipe de saúde/imunização

Ao final dos questionamentos da fiscalização, solicitou-se que a equipe de saúde do município relatasse possíveis peculiaridades da campanha municipal de vacinação, eventuais dificuldades enfrentadas nesse processo ou entraves para o avanço de imunização da Covid-19, sendo reportados os seguintes aspectos:



¹⁷ Disponível em <<https://www.miracema.to.gov.br/covid>>. Acesso em 24/06/2022.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

- A sala da central de vacinas está funcionando atualmente em um espaço improvisado e pequeno, contudo expressam contentamento com a reforma em andamento que providenciará um recinto totalmente apropriado para a atividade de armazenamento das vacinas;
- Relatam a dificuldade que tem para completar o esquema vacinal de muitos usuários que não retornam à unidade de saúde para tomar a segunda dose de vacina contra a Covid-19;
- Promoveram eventos como o Arraiás e do Dia da Juventude para incentivar a adesão da população a imunização.

4 Conclusão

A inspeção realizada pela Equipe Especializada do CaoSAÚDE teve como objetivo verificar as condições de armazenamento e distribuição de vacinas e execução da política de imunização contra a Covid-19 no Município de Miracema/ TO.

Foram analisados diversos fatores e, após o cotejo de todos eles, é possível concluir que a vacinação no município de Miracema é exitosa em muitos aspectos.

Sem embargo, sobrelevam-se alguns pontos em que pode ocorrer aperfeiçoamento:

- 1) **Ajustes na segurança:** o prédio da UBS Dr. Franklin Amorim, onde está instalada a Central de Armazenamento está em obras atualmente, desta feita muitos aspectos de segurança foram prejudicados em sua análise. Quanto à segurança das instalações elétricas, constataram-se fragilidades, já que o quadro distribuição de energia não possui identificação nos disjuntores ou qualquer etiqueta com aviso para não desligar a chave que leva energia para a sala que guarda as vacinas.
- 2) **Falta de formalização de planos e rotinas:** durante a inspeção ficou constatada a ausência dos documentos abaixo descritos. Todas essas rotinas funcionam apenas por procedimentos informais, sem que estejam previstos e registrados em documento

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

escrito e oficial. Essas rotinas são de extrema importância e tê-las formalizadas é um fator que traria mais segurança ao funcionamento da unidade.

- a) **Plano de Contingência de Energia:** É cediço que os equipamentos de refrigeração responsáveis por conservar as vacinas podem deixar de funcionar por vários motivos. Assim, para evitar a perda dos imunobiológicos, é necessário dispor de recursos estratégicos que orientem medidas de prevenção e controle do risco, associado à ocorrência deste tipo de evento. Nesse sentido, orienta-se a elaboração do Plano de Contingência. Esse plano descreve orientações e padroniza os procedimentos operacionais, em caso de falta de energia elétrica, para o funcionamento dos equipamentos (câmaras de conservação, freezers e aparelhos de ar-condicionado) ou a quebra/falha desses equipamentos. Define as responsabilidades dos envolvidos, as prioridades e as medidas iniciais a serem tomadas pelos executores. Também elenca as vulnerabilidades da região onde está instalada a unidade, de forma que orientações escritas estejam disponíveis para a equipe frente a quaisquer riscos.
- b) **Procedimento Operacional Padrão para recebimento, verificação, triagem e armazenamento de imunobiológicos:** O chamado POP (sigla para Procedimento Operacional Padrão) é um documento formatado como manual descritivo para a execução de tarefas e procedimentos. Serve para informar aos profissionais envolvidos nos processos sobre as diretrizes de atuação, mantendo assim a padronização das atividades. De forma bastante sucinta, um POP determina o que, como, por quem e quando deve ser feito aquilo que ele descreve. Na área da saúde, esses documentos são imprescindíveis para determinar a qualidade, eficiência e eficácia de uma série de operações que devem seguir os critérios técnicos e obedecer às normas e legislação relacionadas a cada setor ou atividade¹⁸.
- c) **Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde:** segundo a RDC n° 222/2018¹⁹ da Anvisa, todo gerador de resíduos de serviços de Saúde deve elaborar um Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde

¹⁸ A IMPORTÂNCIA DE POPS BEM DEFINIDOS E ATUALIZADOS. Nextto, 2020. Disponível em: <<https://nexus.com/a-importancia-de-pops/>>. Acesso em: 04 de agosto de 2021.

¹⁹ Disponível em https://bvsms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/anvisa/2018/rdc0222_28_03_2018.pdf

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

(PGRSS). Trata-se de um documento em que a entidade geradora deste tipo de resíduos descreve todo o caminho que este lixo percorreu, desde o momento em que foi gerado, até aquele em que foi descartado e/ou destruído. Assim, o PGRSS deve trazer quais as ações tomadas pelo estabelecimento gerador em relação ao correto manejo dos resíduos de saúde, visando sempre a saúde do meio ambiente, bem como a saúde dos colaboradores que tem contato com este tipo de resíduo. Em razão de sua finalidade, pode-se dizer que o PGRSS, possui caráter tanto ambiental, como de saúde e segurança dos trabalhadores²⁰;

- 3) **Melhorias na publicação dos dados de vacinação:** a página oficial do vacinômetro do município de Miracema (<https://www.miracema.to.gov.br/covid>) precisa de atualizações mais frequentes. A publicação do vacinômetro é um importante meio para acompanhamento do progresso da vacinação pela sociedade e pelos órgãos de fiscalização, pois é nele que são divulgadas as doses de vacinas recebidas no município e as aplicadas. Sendo assim, é notável a relevância de sua implantação e, acima de tudo, a atualização constante (pelo menos semanal). Sobre este aspecto, melhorias devem ser executadas para garantir que a população de Miracema possua um meio oficial para obter informações atualizadas sobre a vacinação.

Apesar dos pontos anteriormente especificados, verifica-se que a vacinação na cidade de Miracema do Tocantins - TO está ocorrendo de forma organizada, sem intercorrências. Os profissionais estão bem orientados com relação a armazenamento, distribuição e imunização da Covid-19.

Ademais, é perceptível que as estratégias de comunicação utilizadas para fomentar a vacinação na população estão sendo eficientes, já que, atualmente, o índice de vacinação completa da população do município de Miracema do Tocantins (73,62%) está acima da média tocaninenses (65,36%)²¹, embora ainda abaixo da média nacional (78,76%)²².

²⁰ FERIANI, Rafaela. *O que é o Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS*. Ambilegis. Disponível em < <https://amblegis.com.br/saude-e-seguranca-do-trabalho/o-que-e-o-plano-de-gerenciamento-de-residuos-de-servicos-de-saude-pgrss/>> . Acesso em: 04 de agosto de 2021.

²¹ O percentual de tocaninenses totalmente vacinados é de 65,36% em 24/06/2022, às 09h07 de acordo com os dados do Integra Saúde.

²² O percentual de brasileiros com vacinação completa em 78,76% segundo os dados o site “Nosso Mundo em Dados”, acessado em 24/06/2022. Disponível em <<https://ourworldindata.org/covid->

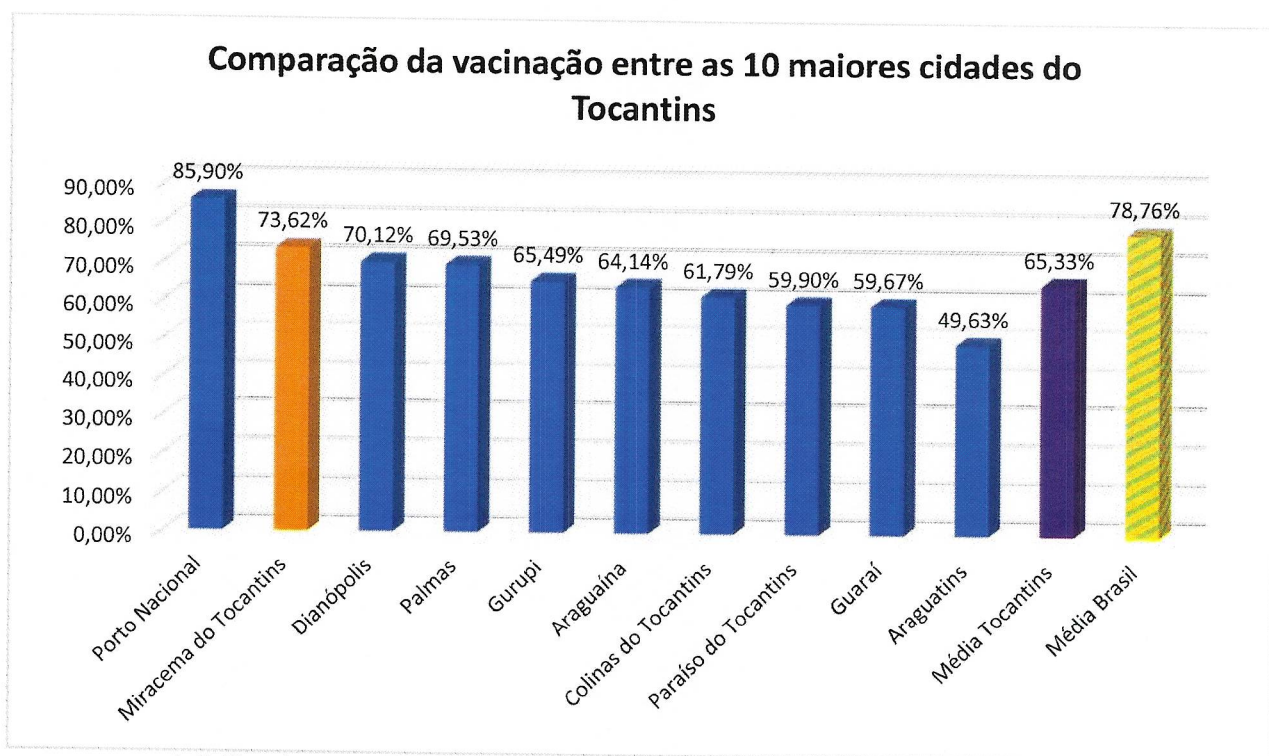
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

Vejamos recorte atual do vacinômetro estadual com dados especificados para Miracema:

Município	Doses Recebidas pelo Município	Total Aplicações 1ª Dose	Total Aplicações 2ª Dose	Total Aplicações Dose Única	Total Aplicações Dose Adicional/Reforço	Total de Doses Aplicadas	% Aplicação	% População Vacinada 1ª Dose	% População Vacinada 2ª Dose + Dose Única
Miracema do Tocantins	44803	14427	12551	505	5593	33901	75,56%	81,35%	73,62%

23

Ressalte-se que dentre as 10 (dez) maiores cidades do Tocantins, Miracema do Tocantins é a 2ª colocada com os melhores percentuais de vacinação completa²⁴, conforme se pode observar no gráfico a seguir.



* Gráfico elaborado de acordo com dados extraídos do Vacinômetro Estadual disponível em <http://integra.saude.to.gov.br/covid19/Vacinometro>. Acesso em 24/06/2022 e do site World in Data. Disponível em https://ourworldindata.org/covid-vaccinations?country=OWID_WRL. Acesso em 24/06/2022.

Quanto ao aspecto de recursos humanos, percebe-se que o município possui uma equipe de saúde e imunização coesa e empenhada em realizar a vacinação da população da

[vaccinations?country=OWID_WRL](https://ourworldindata.org/covid-vaccinations?country=OWID_WRL).

²³ Disponível em < <http://integra.saude.to.gov.br/covid19/Vacinometro> >. Dados de 23/06/2022. Acesso em 23/06/2022.

²⁴ Considera-se com vacinação completa o indivíduo que recebeu a 1ª e a 2ª dose da vacina.

Relatório de Inspeção nº 30/2022 – Miracema/TO

23

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

melhor forma possível, apesar do número reduzido.

Pontuamos que os integrantes da equipe de saúde que atuam no local inspecionado mostraram-se prestativos e dedicados em dar os informes solicitados pela fiscalização, manifestando interesse nas orientações oferecidas pelos integrantes da equipe de CaoSAÚDE.

5 Proposta de Atuação Resolutiva

Nesse sentido, respeitando a independência funcional, mas a título de sugestão e objetivando conferir maior eficiência à atividade ministerial, com a resolução concreta das inconformidades descritas no presente relatório, tendo em vista as disposições constantes da Recomendação CNMP nº 54/2017²⁵, em que se busca maior eficiência institucional por meio da ampliação da atuação extrajudicial de forma proativa, efetiva, preventiva e resolutiva, esse Centro de Apoio sugere a realização de audiência administrativa para apresentação do presente Relatório, com a finalidade de dar conhecimento ao gestor municipal da saúde sobre as inconformidades identificadas na presente inspeção e ajustar os encaminhamentos para as soluções, conferindo-se um prazo para que a gestão municipal regularize cada item, de acordo com a gravidade e a densidade da situação, informando à Promotoria de Justiça acerca do cumprimento, por meio de relatório técnico e planilhas, caso necessário.

Aliás, a própria Constituição Federal já elege entre os fundamentos e objetivos republicanos a necessidade de atuação resolutiva, baseada em planejamento, resultados, tendo como norte a eficiência e a celeridade, por meio do uso regular dos instrumentos jurídicos disponibilizados ao Ministério Público para a resolução extrajudicial.

Por fim, solicita que seja informado ao CaoSAÚDE acerca da solução extrajudicial ou judicialização da matéria.

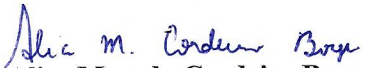


²⁵ BRASIL. Conselho Nacional do Ministério Público. Recomendação n. 54, de 28 de março de 2017. Disponível em < <https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Recomendacoes/Recomenda%C3%A7%C3%A3o-054.pdf> >. Acesso em 29 de agosto de 2021.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

É o relatório.

Palmas/TO, 24 de junho de 2022.


Alice Macedo Cordeiro Borges
Analista Ministerial Especializada
Assistente dos Órgãos Auxiliares da PGJ
Mat 85308 / Portaria 328/2021

Divino Humberto de Souza Lima
Oficial de Diligências
Mat.126614


Francisca Coelho de Souza Soares
Técnica Ministerial Especializada/Fotografia
Mat. 138.916


Roberta Barbosa da Silva
Técnica Ministerial
Mat. 68.507

APROVADOR POR:


ARAÍNA CESÁREA FERREIRA DOS SANTOS D'ALESSANDRO
Promotora de Justiça
Coordenadora do Centro de Apoio Operacional da Saúde
PORTARIA N° 380/2022

Anexos do relatório

Anexo 1 – Fotos com legendas da inspeção