

RELATÓRIO DE GESTÃO CaoSAÚDE / 2022

Trata-se de relatório de gestão referente ao exercício de 2022, produzido por este Centro de Apoio com a finalidade de atender a solicitação do Departamento de Planejamento e Gestão que se deu por meio do E-doc - Protocolo 07010526118202215.

O Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE, criado pelo Ato PGJ nº 056/2020, em 13 de abril de 2020, tem por finalidade auxiliar os Órgãos de Execução do Ministério Público na fiscalização da implementação e execução de políticas públicas desenvolvidas no âmbito do Sistema Único de Saúde – SUS, bem como na defesa do direito individual e coletivo de acesso às ações e serviços do SUS, em conformidade com as normas vigentes.

Para o desempenho de suas atribuições durante o ano de 2022, o CaoSAÚDE fez uso de pesquisas em bancos de dados de acesso público, bem como, normas que regulamentam o Sistema Único de Saúde, em âmbito nacional e local, além de interagir com Secretaria de Estado da Saúde, NatJus, CEMAS, Conselho Estadual de Saúde, COSEMS, Tribunal de Contas do Estado do Tocantins, Comissão de Saúde do CNMP, Ministério da Saúde, DENASUS, Controladoria Geral da União, Tribunal de Contas da União, Ministério Público Federal, Defensoria Pública, entre outros órgãos.

De forma permanente e ordinária, o Centro de Apoio acompanhou mensalmente, de forma presencial ou virtual, as reuniões da Comissão Intergestores Bipartite (CIB), do Conselho Estadual de Saúde (CES), Conselho Municipal de Saúde (CMS) auxiliou na organização e participação das Conferências Estaduais de Saúde e do Comitê Executivo para Monitoramento das Ações de Saúde – CEMAS, dentre outras reuniões com as áreas técnicas da saúde, a partir das quais uniu elementos para o intercâmbio de informações e subsídios para a atuação finalística, em conformidade com o artigo 2º do Ato PGJ nº 046/2014.

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

Destaca-se a importante atuação no âmbito da saúde mental em que o Centro de Apoio, após diversas articulações e diligências, junto a outras unidades do Ministério Público e a Secretaria Estadual de Saúde, elaborou nota técnica¹ para orientar quanto à fiscalização das internações psiquiátricas em todo o Estado do Tocantins e encaminhar modelo de formulário a ser utilizado pelas instituições para a realização das comunicações ao Ministério Público. Na mesma esteira, promoveu-se um encontro estadual com todos os Promotores de Justiça que atuam na saúde pública no *II Ciclo de Debates sobre Saúde Mental e Atuação Jurisdicional* em abril de 2022.

Participou de forma efetiva e ativamente de diversos grupos de trabalho relacionados à saúde, em âmbito local, regional e nacional como, o Gabinete Integrado de Acompanhamento à Epidemia do Coronavírus-19 (GIAC-COVID19)², instituído pela Portaria PGR/MPU Nº 59, de 16 de março de 2020, a Comissão Permanente de Defesa da Saúde – COPEDS, comissão que integra o GDNH (Grupo Nacional de Direitos Humanos) que é órgão do Conselho Nacional de Procuradores-Gerais dos Ministérios Públicos dos Estados e da União; e Comissão de Saúde do Conselho Nacional do Ministério Público.

No âmbito de suas atribuições, e, visando fomentar e subsidiar as atuações dos Órgãos de Execução, o CaoSAÚDE conta com 12 Procedimentos Administrativos para acompanhamento de políticas relacionadas a sua área de atuação e dos projetos em desenvolvimento, os quais estão descritos na tabela abaixo:



¹ NOTA TÉCNICA CaoSAÚDE Nº 001/2021. Publicada no DOMP em 04/05/2022.

² MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO. PORTARIA GIAC-COVID Nº 1, DE 24 DE MARÇO DE 2020. Designa para atuação junto à Coordenação Nacional Finalística do GIAC-COVID19 os focalizadores nos Estados. Disponível em <https://www.in.gov.br/web/dou/-/portaria-giac-covid-n-1-de-24-de-marco-de-2020-249812767?inheritRedirect=true&redirect=%2Fweb%2Fguest%2Fsearch%3FqSearch%3Dcovid>. Acesso em 23/09/2021.

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

Projeto/Procedimento Administrativo	Objetivo	Ações realizadas
1 Acompanhamento da Covid - 19 Procedimento administrativo - Processo nº 2021.0006904 Portaria nº 001/2020/CaoSAÚDE	Acompanhar a atuação e prestar apoio técnico especializado aos Promotores de Justiça do Ministério Público do Estado do Tocantins em face do enfrentamento da pandemia pelo novo Coronavírus (2019-nCoV).	- Expedição de materiais de apoio contendo normas sobre as medidas de enfrentamento no âmbito nacional, Plano de Contingência Nacional, modelos de recomendação aos gestores públicos, orientações para fiscalização do cumprimento das medidas de isolamento social, organização das farmácias e medidas ostensivas, orientações sobre EPI's e materiais e insumos, organização de velórios, funerárias e sistema prisional, atuação em face de descumprimento de medidas sanitárias, estruturação dos serviços de saúde para assistência adequada aos pacientes, vacinação de idosos H1N1, assistência ao parto, assistência aos pacientes contaminados e grupos de contato, fabricação e uso de máscaras de uso não-profissional, planos de contingência municipais, vacinação, entre outras temas referentes à pandemia. - Realização de reuniões para alinhamento de atuação com os Promotores de Justiça e apoio técnico nas demandas oriundas dos órgãos de execução. - Realização de inspeções a estabelecimentos de saúde. - Expedientes com material de apoio para atuação dos órgãos de execução com a temática da Covid-19.

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

2	Projeto Parceiros Pela Vida Processo nº 2021.0006903 Portaria 01/2021	Mobilizar parceiros, entre instituições públicas e privadas, para a realização conjunta de campanhas periódicas de doação de sangue e cadastro de doadores de medula óssea para abastecimento do estoque de matéria prima da Hemorrede-TO. Órgãos Parceiros – - Tribunal de Contas do Estado do Tocantins - TCE - Receita Federal do Brasil no Estado do Tocantins - Agência Estadual dos Correios Tocantins - Ordem dos Advogados do Tocantins – OAB - Justiça Federal - Ministério Público do Trabalho – MPT - Tribunal Regional Eleitoral do Tocantins – TRE - SEBRAE - Ministério Público Federal do Tocantins - MPF	04 ações desenvolvidas 277 candidatos cadastrados para doação 04 Cadastro de doadores de medula óssea 143 captações de bolsas de sangue 124 candidatos inaptos	- Análise dos relatórios encaminhados pelo COREN, CRM e SES com identificação das irregularidades constatadas para envio individualizado a cada Promotoria de Justiça;
3	Projeto Acompanhamento da Atenção Básica em todos os Municípios tocaninenses	Aprimorar a atuação do Ministério Público do Estado do Tocantins no que concerne à defesa do direito à saúde (art. 6º, 127, 196, CF), zelando pelas ações e serviços públicos de		

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

	Processo nº 2021.0006901 Portaria 02/2021	saúde, por meio de atuação proativa, preventiva, efetiva e resolutiva na fiscalização da Política Nacional de Atenção Básica, a partir dos instrumentos de acompanhamento e monitoramento próprios da PNAB e programas correlatos	- Análise dos relatórios encaminhados pelo COREN, CRM E SES com identificação das irregularidades constatadas para envio individualizado a cada promotoria (atividade constante); 16 Relatórios de Monitoramento 141 Relatórios de Inspeção em Unidades Básicas de Saúde 01 Nota Técnica 29 Pareceres Jurídicos
4	Projeto Operação MP Pró SUS Processo nº 2021.0006903 Portaria 03/2021	Realizar inspeções/vistorias nas Unidades Hospitalares do Sistema Único de Saúde em todo o Estado do Tocantins, visando subsidiar a atuação dos órgãos de execução do MPTO, no âmbito de suas atribuições, na fiscalização da política pública de saúde nesse nível de complexidade	- Análise dos relatórios encaminhados pelo COREN, CRM e SES com identificação das irregularidades constatadas para envio individualizado a cada Promotoria de Justiça; - Análise dos relatórios encaminhados pelo COREN, CRM E SES com identificação das irregularidades constatadas para envio individualizado a cada promotoria (atividade constante); 30 Relatórios de Inspeção em Unidades Hospitalares e Unidades de Pronto Atendimento

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

5 Projeto Acompanhamento do Sistema de Regulação do SUS no âmbito do Estado do Tocantins Processo nº 2021.0006902 Portaria 04/2021	Fomentar o desenvolvimento da organização e da transparência das listas de espera para consultas, exames, procedimentos e cirurgias eletivas do SUS e o aperfeiçoamento da regulação da saúde no Estado do Tocantins, garantindo o direito à informação e permitindo, por consequência, a fiscalização das filas do Sistema Único de Saúde pelos órgãos competentes e o exercício do controle social.	Nesse projeto, avançou-se na regulação dos sistemas de urgência e emergência, adotando-se o mesmo modelo utilizado para UTI's Covid. O MPE coordenou reuniões e cobrou regulação dos pacientes que ingressam nos hospitais, especialmente, no Hospital Geral de Palmas, o que garante transparência e agilidade no tratamento.
6 Descumprimento de decisões judiciais Processo nº 2022.002818 Portaria nº 001/2022	Reunir elementos que visem fomentar a atuação dos Órgãos de Execução do Ministério Público do Tocantins quanto ao descumprimento de decisões judiciais pelo Estado do Tocantins, em ações de saúde pública, a fim de garantir a efetividade desses provimentos judiciais.	- Reuniões administrativas realizadas; - Encaminhamento de lista de cirurgias pendentes para comarcas de Palmas, Araguaína, Gurupi, Augustinópolis; - Ofícios solicitando apuração de existência de decisão judicial descumprida referente a saúde para todas as PJs; - Planilha de controles das PJs que enviaram respostas; (8 Promotorias enviaram resposta).

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

7	Código Sanitário Processo nº 2022.002819 Portaria Conjunta nº 002/2022 CaoSAÚDE/CAOCID/27ª PJ	Acompanhamento na elaboração e aprovação do projeto legislativo do Código Sanitário Estadual.	- Ofício solicitando a minuta enviado em 04/04/2022; - Reunião na Casa Civil (30/08/2022); - Parecer com análise da minuta elaborado por Alice, Alane e Marcela; - Ofício encaminhando parecer elaborado (Of. 454/2022) - Encaminhar cópia para a Vigilância Sanitária Municipal Aguardar resposta da Casa Civil
8	Internações Psiquiátricas Processo nº 2022.0004308 Portaria Conjunta nº 002/2022 CaoSAÚDE/CAOCID/27ª PJ	Acompanhar a implementação da atuação ministerial na fiscalização das internações psiquiátricas no Estado do Tocantins.	- Reunião com representante da ala de psiquiatria do HGP; - Elaboração de Nota Técnica; - Tratativas, reuniões presenciais e <i>on line</i>, com departamento de informática do MPTO E equipe do MPPR para tratar da implantação de sistema de comunicações das internações psiquiátricas; - Evento sobre saúde mental realizado - ORIENTAÇÕES SOBRE A NOTA TÉCNICA E IMPLANTAÇÃO DA COMISSÃO REVISORA;

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

			- Divulgação de e-mail para envio das comunicações de internações à Comissão Revisora; - Solicitação de informações sobre o quantitativo das comunicações de internações psiquiátricas oriundas das PJ (Ofício 379, de 11 de agosto); - Ofício não respondido; - Reunião com Secretário de Saúde cobrando respostas e reestruturação da Comissão Revisora.
9	Tabaco Processo tramita no CAOCCID Portaria nº 04/2022/CAOCCID/CaoSAÚDE	Visa acompanhar o desenvolvimento em âmbito estadual das fiscalizações Pró Consumidor nos estabelecimentos que comercializam cigarro eletrônico, importação e propaganda proibida no Brasil, bem como, o tabaco e seus derivados, quando vendidos de forma irregular.	Reuniões de alinhamento para estratégia de atuação.
10	Monkeypox Processo nº 2022.0008131 Portaria nº 004/2022 – CaoSAÚDE	Acompanhar a atuação e prestar apoio técnico especializado aos Promotores de Justiça do Ministério Público do Estado do Tocantins em face do enfrentamento da MonkeyPox.	- Levantamento de material de apoio, por meio de pesquisas nos sites do Ministério da Saúde, OMS, e SES; - Solicitação de material à SES; - Elaboração de minuta de Portaria e material de apoio às Pj's

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

11	Autismo Processo nº 2022.0008226 Portaria nº 005/2022 CaoSAÚDE	Acompanhar a política pública de saúde para o público autista.	Atuação mediante provocação da 27ª PJC, no acompanhamento das obras do CAPSi.
12	Projeto MP NA VACINA Processo nº 2022.0008658 Portaria 006/2022 CaoSAÚDE	Fomentar a atuação dos Órgãos de Execução do Ministério Público do Tocantins no acompanhamento das políticas públicas de imunização, por meio de uma atuação proativa perante os gestores municipais e a comunidade, vislumbrando o alcance das metas de coberturas vacinais estabelecidas pelo Ministério da Saúde, para as 9 vacinas obrigatórias para crianças de até 1 ano de idade, conforme o Programa Nacional de Imunização - PNI.	02 visitas técnicas realizadas - Elaboração do Projeto e encaminhamento ao departamento de planejamento; - Reunião com a Secretaria de Estado da Saúde - SES para obtenção de dados acerca das coberturas vacinais em relação às vacinas consideradas obrigatórias para o público infantil de até 1 ano de idade. - Formulação de estratégia de atuação no âmbito do Ministério Público do Tocantins. - Elaboração de minuta de Portaria e material de apoio para subsidiar atuação dos Promotores de Justiça. - Realização de reunião de alinhamento e acompanhamento das ações do Projeto junto aos Promotores de Justiça que atuam na defesa da saúde. - Reunião com as empresas BRK e ENERGISA, para alinhamento de ação.

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

		- Elaboração de minuta de acordo de cooperação a ser firmado com as empresas parceiras do Projeto. - Diligência ao Distrito Sanitário Indígena – DSEI para que forneça dados sobre o calendário e as coberturas vacinais da população indígena e compartilhe estratégias para o alcance das coberturas vacinais desse público. - Reuniões para alinhamento de estratégias com Órgãos Públicos da Saúde, Educação, Federação das Indústrias do Estado do Tocantins, Federação das Associações Comerciais e Industriais do Estado do Tocantins, Conselho Municipal de Saúde, Conselho Estadual de Educação, Conselho Municipal de Educação.
--	--	---

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

Instalado em meio ao enfrentamento da pandemia, o CaoSAÚDE teve seu desempenho maximizado a cada dia, recebendo demandas de órgãos internos como Procuradores de Justiça e Promotores de Justiça com atuação na Área da Saúde que solicitam pareceres técnicos, pareceres jurídicos, pareceres sobre a situação pandêmica, vistorias em estabelecimentos de saúde e vacinação, modelos de atuação tais como recomendações, portarias, ações judiciais, relatórios e informações diversas, os quais são atendidos com a maior presteza possível, inclusive utilizando-se de aplicativos de mensagens (*WhatsApp*) e ligações telefônicas, tudo devidamente registrado nas planilhas de controle do órgão.

Atuando de forma proativa e constante, buscando fomentar os órgãos de execução, o CaoSAÚDE enviou aos Promotores de Justiça informações atualizadas sobre os temas mais sensíveis relativos à saúde, os quais, englobam as questões referentes à coibição de aglomerações, imunização, sem perder de vista a rotineira demanda de atendimentos acerca de fornecimento de medicamentos, realização de cirurgias, consultas, exames e procedimentos, acesso às unidades hospitalares, etc.

Ainda em atividade proativa e de fomento, realizou levantamento das **ações civis públicas coletivas** em saúde, tabulando os dados da **27ª Promotoria de Palmas, 19ª Promotoria de Palmas, 5ª Promotoria de Araguaína e 6ª Promotoria de Gurupi**, as maiores do Estado com a finalidade de informar a todos os Promotores de Justiça da saúde a tabela das ações coletivas já propostas, com assunto e número dos autos, a fim de evitar **duplicidade**, evitando retrabalho e garantindo uma atuação **célere, coordenada e eficiente da instituição**.

Ainda no enfrentamento da pandemia, diariamente, duas vezes ao dia, este Centro de Apoio levantou a situação da imunização no estado, com **número de vacinas recebidas e aplicadas por município, estabelecendo percentuais em ordem decrescente**. O referido material foi encaminhado **diariamente** no grupo de trabalho do *WhatsApp* dos Promotores da Justiça até o dia 20 de setembro, sendo destinado, do mesmo modo, para o Conselho Estadual de Saúde, Associação Tocantinense dos Municípios e Conselho dos Secretários Municipais de Saúde do Estado.



De igual forma, diariamente foram levantadas as **médias de incidência, óbito e internações por covid**, dividindo o estado em grandes macrorregiões, tudo encaminhado aos órgãos de execução, por meio do grupo do *whatsapp*, como mecanismo célere e eficiente de intercâmbio dessas informações, que, na maioria das vezes, foram disponibilizadas fora do horário de expediente, ficando, entretanto, a equipe do CaoSAÚDE responsável por coletar os dados e atualizar as planilhas e informes.

Por fim, ainda, no enfrentamento da pandemia, foram realizadas 02 (duas) inspeções nas Unidades de Saúde dos municípios de Formoso do Araguaia e Combinado, levantando-se as condições de armazenamento, quantitativo de doses recebidas, aplicadas e averiguando o planejamento da vacinação nos municípios, o que fortaleceu a atuação dos órgãos de execução e contribuiu para o avanço na imunização contra a Covid-19 em todo o Estado.

Em atuação colaborativa com a 27ª Promotoria de Justiça da Capital, o CaoSAÚDE realizou duas visitas técnicas às obras do Centro de Atenção Psicossocial Infantil – CAPSi de Palmas, a partir das quais produziu relatórios técnicos para subsidiar a atuação da Promotoria de Justiça cobrando a regularização dos prazos e do andamento das obras, assim como aquisições de materiais pedagógicos, mobiliários, contratação de pessoal, e infraestrutura necessária para o efetivo funcionamento desse serviço de saúde.

Também em atuação colaborativa com a 27ª Promotoria de Justiça da Capital, o CaoSAÚDE empreendeu diligências e elaboração de materiais acerca da regularização da autonomia do Fundo Municipal de Saúde de Palmas, que estava funcionando de maneira irregular, violando a autonomia do gestor da saúde.

O CaoSAÚDE buscou também firmar parcerias por meio de Termos de Cooperação Técnica em temas atinentes à saúde pública, a fim de ampliar, tabular dados e fomentar a atuação do Ministério Público do Tocantins. Seguem listadas as cooperações firmadas por termos viabilizados pela atuação do CaoSAÚDE:



Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

• **Termo de Cooperação Técnica entre o Ministério Público do Estado do Tocantins e o Conselho Regional de Enfermagem do Tocantins** – Objeto: Fiscalização e a promoção de medidas para adequada prestação das ações e serviços de saúde, nas suas respectivas áreas de atuação.

• **Termo de Colaboração entre o CaoSAÚDE e a Ouvidoria** – Objeto: Encaminhamento de cópias das demandas da saúde ao Centro de Apoio Operacional da Saúde para fins de compilação de dados e qualificação das demandas, objetivando o aprimoramento institucional na defesa da saúde.

• **Acordo de Cooperação Técnica entre o Ministério Público do Tocantins e BRK e Energisa Tocantins Distribuidora de Energia S.A.** – Objeto: Mobilização dos partícipes para promoção de campanha conjunta para fomentar a conscientização sobre a importância da vacina como parte das ações do Projeto MP na vacina.³

Além dessas demandas internas, o CaoSAÚDE também atendeu às solicitações externas como as oriundas da imprensa, que aportam na Assessoria de Comunicação, bem como pedidos originados no Conselho Regional de Medicina (CRM-TO), Conselho Regional de Enfermagem (COREN-TO) e Conselho Regional de Farmácia (CRF-TO), dentre outros. A contabilização dessas atividades está consolidada na tabela abaixo.



³ Minuta elaborada e assinatura do Acordo de Cooperação agendada para o dia 07/12/2022.

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

Atividades do CaoSAÚDE / 2022	
2022	
99	Apoio técnico via telefone ou <i>whatsapp</i>
28	Apoio técnico por meio de Pareceres
37	Relatórios de Inspeção
08	Inspeções realizadas
02	Atividade de Fomento – Elaboração de Nota Técnica
20	Atividade de Fomento – Envio de kits de atuação e material de apoio Imunização – 6 Controle Social – 1 Medicamento – 5 Saúde Mental – 2 UTI – 1 Gestão do SUS – 3 Monkey Pox – 1 Enunciados Copeds – 1
01	Atividade de Fomento – levantamento de dados sobre a judicialização
307	Demandas recebidas via e-mail ou e-doc
101	Reuniões e eventos
04	Ações do Projeto Parceiros Pela Vida
05	Projetos em andamento ⁴
12	Procedimentos administrativos ⁵
23	Ofícios circulares expedidos
621	Ofícios expedidos
303	Ofícios recebidos
139	Atividade de fomento – Relatórios de acompanhamento da vacinação no estado
304	Atividade de fomento – Relatórios de acompanhamento epidemiológico no estado
274	Atividade de fomento – Encaminhamentos de Relatórios de Inspeção nas Unidades de Saúde/Projeto Atenção Básica
32	Atividade de fomento – Encaminhamentos de Relatórios de Monitoramento da Atenção Básica/ Projeto Atenção Básica
76	Atividade de fomento – Encaminhamentos de Relatórios de Inspeção nas Unidades

⁴ Os 4 projetos em andamento no ano de 2021 continuaram em execução em 2022.

⁵ Os 5 procedimentos em andamento no ano de 2021 continuaram em execução em 2022.

Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE

	Hospitalares e UPAS/Projeto Operação Pró-sus
01	Evento promovido: II Ciclo de Debates sobre Saúde Mental e Atuação Jurisdicional

Oportunidade em que o CaoSAÚDE coloca-se à disposição para quaisquer esclarecimentos.

Atenciosamente,

Palmas, 10 de janeiro de 2023.



Araína Cesárea Ferreira dos Santos D'Alessandro
Promotora de Justiça
Coordenadora do CaoSAÚDE
Portaria 380/2022