

RELATÓRIO DE INSPEÇÃO - 34/2022	
Ministério Público do Estado do Tocantins	Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE
Natureza da Vistoria:	Realizar inspeção para verificar as condições de armazenamento e distribuição de vacinas e execução da política de imunização da Covid-19
Local da Inspeção:	Centro de Saúde de Combinado
Município:	Combinado – TO
Data da vistoria:	26.01.2022
Referência:	Procedimento Extrajudicial não informado
Requisitante:	Promotor de Justiça Lissandro Aniello Alves Pedro – Promotoria de Justiça da Comarca de Aurora do Tocantins/TO
Solicitação:	<i>e-Doc</i> Protocolo nº 07010419696202115

Equipe Técnica do CaoSAÚDE ¹	
Analista Ministerial Especializada e Assistente dos Órgãos Auxiliares da PGJ:	Alice Macedo Cordeiro Borges
Oficial de Diligências:	Divino Humberto de Souza Lima
Técnico Ministerial Especializado:	Francisca Coelho de Souza Soares
Técnico Ministerial:	Roberta Barbosa da Silva Giacomini

¹ O motorista Nilvan Gonçalves da Costa prestou a apoio à equipe de inspeção conduzindo o veículo.

1 Introdução

O Centro de Apoio Operacional da Saúde (CaoSAÚDE), atendendo à solicitação realizada pelo Promotor de Justiça de Aurora do Tocantins, Lissandro Aniello Alves Pedro, (*edoc* 07010419696202115), com o objetivo de auxiliar na fiscalização do andamento da campanha da vacinação, designou equipe especializada para inspecionar o Centro de Armazenamento e Distribuição de vacinas contra a Covid-19 do Município de Combinado/TO.

A equipe de inspeção deslocou-se ao município de Combinado/TO, em 25 de janeiro de 2021, partindo de Palmas, chegando no Centro de Saúde de Combinado por volta das 8h50 do dia posterior (26.01.2022), sendo recebida pela equipe de Imunização.

As informações colhidas na operação constam a seguir.

2 Centro de Saúde de Combinado

2.1 Dados do Estabelecimento

Nome:	UBS – Centro de Saúde de Combinado
Endereço:	Avenida Palmas nº 136, centro
Horário de Funcionamento:	7h às 11h e 13h às 17h de Segunda a Sexta
Alvará Sanitário:	Não



Relatório de Inspeção nº 34/2022 – Combinado/TO



Fachada Centro de Saúde em Combinado – TO

2.2 Equipe da Técnica² do município

Cargo	Nome
Chefe da UBS	Tatiane Bernardes Rabelo
Coordenadora de Imunização	Neiri Pereira Neto
Técnica da Sala de Vacina:	Istephany Paicheco Araújo

A Coordenadora de Imunização do Município informou que nesta unidade de saúde as vacinas contra a Covid-19 são recebidas, conferidas, armazenadas e, posteriormente, aplicadas na população. Explica que não há outros pontos de vacinação no município.

2 Ao chegar na Unidade de Saúde, a equipe de inspeção solicita a presença de todos os servidores da saúde que trabalham no recinto onde as vacinas são armazenadas, bem como do(a) Coordenador(a) da Imunização no município, a fim de prestarem as informações e apresentarem os dados e documentações sobre as atividades desenvolvidas.

2.3 Estrutura Física e Segurança

Constatou-se que as condições gerais (pintura, móveis, iluminação etc.) da Unidade de Saúde encontram-se em bom estado de conservação³.

Quanto à sala de vacinas, verificou-se que tem tamanho adequado e suficiente para comportar as funcionárias da vacinação e receber os usuários.

A estrutura do recinto necessita é satisfatória, assim como o mobiliário e organização do ambiente.



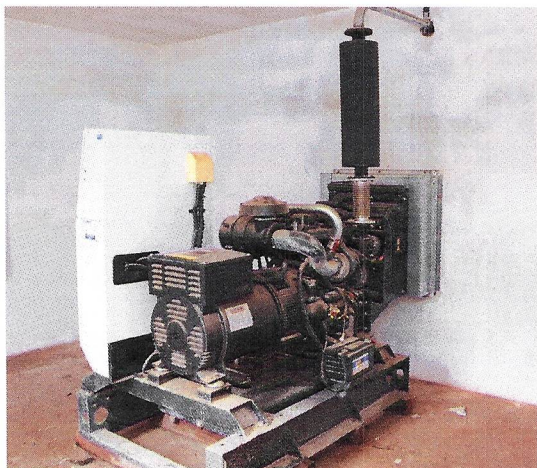
Imagens da porta de entrada e do interior da sala de vacinas da sala de vacinas em Combinado

³ A equipe não adentra em todas as salas da UBS, dando prioridade para a sala de vacinas que é o escopo da vistoria.

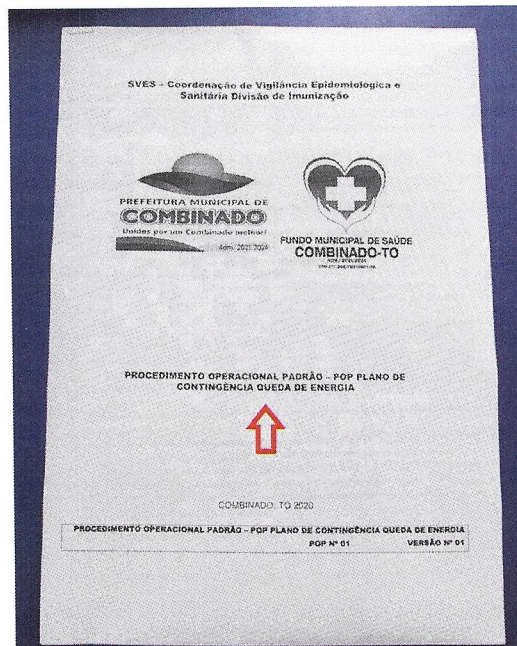
Em relação aos demais aspectos de segurança verificou-se que:

- As instalações do Centro de Saúde são guarnecidas por muros partes laterais e posterior do seu perímetro;
- Não há sistema de monitoramento por câmeras para a vigilância do recinto;
- Segundo informações, há serviço de segurança no período diurno, noturno e aos fins de semana e feriados;
- O prédio é situado em um local centralizado e perto de vizinhança habitada;
- Não existe uma sala ou armário destinado à guarda dos pertences dos funcionários, necessário para evitar a presença de bolsas, mochilas ou sacolas nos locais de trabalho;
- A sala da central de vacinação fica trancada por chave e têm acesso a ela são as servidoras que laboram diretamente na sala de vacinas, Neiri Pereira Neto e Istephany Paicheco Araújo e as servidoras que fazem a limpeza do recinto.

No que se refere às medidas de segurança para coibir a ocorrência de falhas nos equipamentos de refrigeração ou falta de eletricidade, constatou-se que a unidade possui gerador de energia elétrica e um plano de contingenciamento.



Grupo gerador para atender a unidade de saúde de Combinado



Plano de Contingência para os casos de queda de energia

Por outro lado, observou-se que o quadro de distribuição de energia e a chave específica do circuito da Rede de Frio e/ou Sala de Imunização não possuíam avisos informando para manter a chave continuamente ligada. Tal inconformidade foi sanada ainda no decorrer da inspeção.

Já o padrão de distribuição de energia do Centro de Saúde, localizado na parte externa frontal, mostra-se inseguro contra vandalismo e desligamento intencional ou accidental.

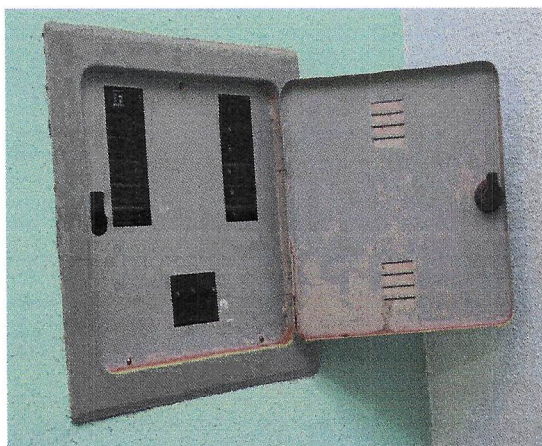
Os funcionários do Centro de Saúde informaram que o fornecimento de energia elétrica é realizado por meio de rede trifásica.

Apurou-se ainda que a empresa de energia elétrica estabeleceu parceria com a unidade de saúde, a fim de prestar informações prévias sobre interrupções programadas e dar prioridade para reparação de danos ocorridos na rede.

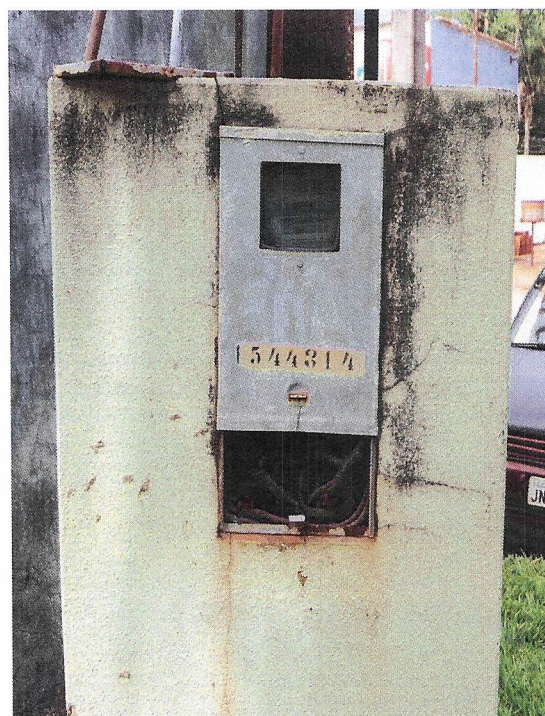
Por sua vez, a responsável pela sala de vacinas sustenta que em caso de pane na rede elétrica ou quebra de equipamento, além do gerador de energia, o serviço de saúde

dispõe de caixas térmicas e placas de gelo rígido reutilizável (Gelox) congeladas para serem empregadas na conservação das vacinas, caso necessário.

Nas hipóteses emergenciais, a responsável por tomar as medidas necessárias para evitar o perecimento dos imunobiológicos é Coordenadora de Imunização, Neiri Pereira Neto.



Quadro de energia da UBS



Padrão de entrada de energia da Unidade

2.4 Manejo de Resíduos de Saúde

A limpeza do recinto que armazena as vacinas é realizada pelas assistentes de serviços gerais da unidade.

Perquiridos se a unidade tem um Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS) conforme as características e as peculiaridades desses resíduos, estabelecendo diretrizes de manejo dos resíduos de serviços de saúde (RSS), responderam que

existe um plano formal elaborado para a unidade de saúde, contudo não apresentaram o documento.

Na ocasião, afirmaram que os profissionais adotam práticas adequadas para o descarte desse tipo de resíduo e que todos os funcionários da UBS têm conhecimento prático das regras de manejo – segregação, acondicionamento, armazenamento externo, coleta e transporte externo.

Informaram que existe contrato com uma empresa especializada que realiza a coleta e o correto descarte do lixo da Unidade de Saúde.



Coletor de resíduos perfurocortantes da sala de vacinas do Centro de Saúde em Combinado

2.5 Do transporte, recebimento e conferência das vacinas

Quanto ao traslado, as vacinas são transportadas por via terrestre em carros da Secretaria Municipal de Saúde.

O motorista realiza o transporte desacompanhado de funcionários ou técnico especializado da UBS, ou seja, o condutor é o único responsável por fazer a retirada e transporte da vacina entre a Central de Distribuição de Vacinas e a cidade de Combinado.

Segundo informações, o veículo que busca as vacinas na central de distribuição não faz a viagem exclusiva para esse fim, ou seja, há o transporte concomitante de imunizantes e pacientes e/ou passageiros.

As vacinas, no momento da retirada na central móvel pelo servidor, não são conferidas. Quando chegam à UBS, é realizada a conferência por Neiri Pereira Neto e/ou Istephany Paicheco Araújo.

2.6 Armazenamento das Vacinas

A Coordenadora de Imunização afirmou que todas as vacinas do município são recebidas Centro de Saúde de Combinado e ficam armazenadas no local até que sejam aplicadas na população.

Constatou-se que a sala de vacinas é equipada com aparelho de ar condicionado com controle de temperatura da sala, bem como 1 (uma) câmara conservadora com controle de temperatura embutido e 1 (um) refrigerador comum com termômetro.



Visão interna e externa dos equipamentos que armazenam as vacinas no município de Combinado– TO

Para o congelamento das bobinas reutilizáveis, conhecidas como Gelox, as

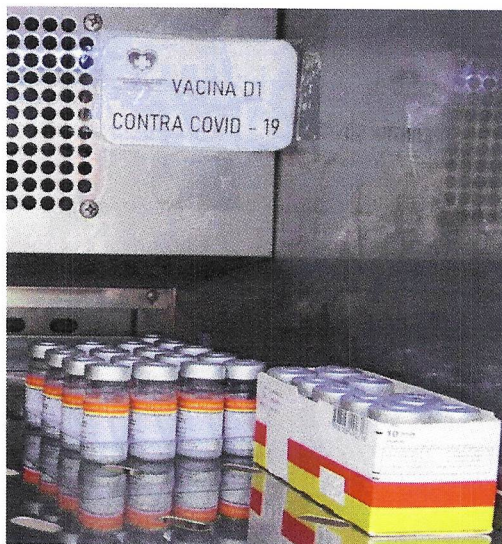
quais são utilizadas para o transporte de vacinas em caixas térmica, há 1 (um) freezer



Freezer com as bobinas congeladas (gelox)

Averiguou-se que não há uma rotina de registros de temperatura dos equipamentos de conservação das vacinas, contudo esclareceram que a câmara conservadora possui um sistema automático de monitoramento da temperatura e que é possível extrair relatórios do equipamento.

Observou-se que as doses de vacina contra a Covid-19 estavam separadas entre D1 (dose 1) e D2 (dose 2).



Freezer com as bobinas congeladas (gelox)

Conforme as informações obtidas, há uma padronização no processo de recebimento, verificação, triagem e armazenamento dos imunobiológicos, todavia não existe um Procedimento Operacional Padrão (POP) previsto em manual escrito.

Questionada se os imunobiológicos são organizados alocando-se aqueles com prazo de validade mais curto na frente do compartimento, facilitando o acesso e otimizando a utilização pelo sistema PEPS (Primeiro que Entra, Primeiro que sai)⁴ para distribuição e aplicação, a equipe de imunização afirmou que sim, acrescentando que inclusive é feito o controle da validade das vacinas.

2.7 Da quantidade de doses de vacinas contra a Covid-19 recebidas pelo Município de Combinado- TO⁵

Segundo o Vacinômetro Estadual, a Secretaria Municipal de Saúde de Combinado recebeu, até o dia 26 de janeiro de 2022, o total de 8.084 (oito mil e oitenta e quatro) doses de vacinas contra a Covid-19.

Por seu turno, a equipe de imunização do afirmou que recebeu 8.039 (oito mil e trinta e nove) doses dos imunizantes, ou seja, 45 (quarenta e cinco) doses a menos que o indicado no vacinômetro estadual.

Para comprovar e forneceu os relatórios extraídos do SIES⁶, os quais a seguir colacionadas.



4 BRASIL, Ministério da Saúde. *Manual de Rede de Frio do Programa Nacional de Imunizações*. 5ª ed. – Brasília. 2017, p. 76. Disponível em <https://bvsmis.saude.gov.br/bvs/publicacoes/manual_rede_frio_programa_imunizacoes_5ed.pdf>. Acesso em 26 de abril de 2022.

5 Doses recebidas até a data da inspeção.

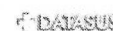
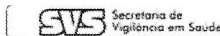
6 Sistema de Informação de Insumos Estratégicos.



MINISTÉRIO PÚBLICO
ESTADO DO TOCANTINS
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE



GOVERNO DO ESTADO - TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE DE COMBINADO



SIES Sistema de Informação de Insumos Estratégicos

Relação de Entradas por item de Material - Período de 19/01/2021 até 26/01/2022

Material: VACINA CONTRA SARS-COV2 01 DOSE - FRASCO									
Fornecedor	Data	NEM	Mov.	Empenho	Nota Fiscal	Lote	Validade	Quantidade	Valor
SES-TO	04/02/2021	2486679	8	--	--	202010040	27/10/2023	32	1.862,40
SES-TO	18/02/2021	2507172	8	--	--	202010028	16/10/2023	32	1.862,40
SES-TO	11/03/2021	2547351	8	--	--	202010040	27/10/2023	10	582,00
SES-TO	14/07/2021	2895819	8	--	--	B202106053	08/06/2022	10	582,00
SES-TO	09/08/2021	2983376	8	--	--	L202106038	17/06/2022	10	582,00
TOTAL								94	5.470,80
TOTAL DE ENTRADAS								94	5.470,80

Operador: NEIRI PEREIRA NETO

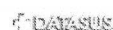
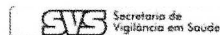
Data: 26/01/2022

Total Insumos: 94

[Exportar em Excel](#)



GOVERNO DO ESTADO - TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE DE COMBINADO



SIES Sistema de Informação de Insumos Estratégicos

Relação de Entradas por item de Material - Período de 19/01/2021 até 26/01/2022

Material: VACINA CONTRA SARS-COV2 05 DOSES - FRASCO									
Fornecedor	Data	NEM	Mov.	Empenho	Nota Fiscal	Lote	Validade	Quantidade	Valor
SES-TO	20/04/2021	2642761	8	--	--	213VCD001W	03/09/2021	55	1.092,85
SES-TO	28/04/2021	2665808	8	--	--	213VCD011W	11/09/2021	55	1.092,85
SES-TO	03/05/2021	2678580	8	--	--	213VCD008VA	17/09/2021	55	1.092,85
SES-TO	10/05/2021	2700786	8	--	--	213VCD027Z	20/09/2021	100	1.987,00
SES-TO	10/05/2021	2700795	8	--	--	213VCD042Z	27/09/2021	60	1.192,20
SES-TO	20/05/2021	2731103	8	--	--	214VCD053W	02/10/2021	55	1.092,85
SES-TO	31/05/2021	2756860	8	--	--	214VCD056W	03/10/2021	60	1.192,20
SES-TO	08/06/2021	2777504	8	--	--	214VCD056W	03/10/2021	50	993,50
SES-TO	15/06/2021	2798001	8	--	--	212VCD003ZVAA	22/08/2021	185	3.675,95
SES-TO	24/06/2021	2828673	8	--	--	213VCD003W	05/09/2021	25	496,75
SES-TO	24/06/2021	2828673	8	--	--	212VCD003ZVAA	22/08/2021	65	1.291,55
SES-TO	01/07/2021	2854431	8	--	--	215VCD135W	06/11/2021	155	3.079,85
SES-TO	05/07/2021	2862919	8	--	--	215VCD012VA	27/11/2021	55	1.092,85
SES-TO	13/07/2021	2890922	8	--	--	211A21A	14/12/2021	50	2.463,85
SES-TO	29/07/2021	2946144	8	--	--	216VCD182W	03/12/2021	55	1.092,85
SES-TO	29/07/2021	2946191	8	--	--	216VCD203Z	18/12/2021	180	3.576,60
SES-TO	09/08/2021	2983376	8	--	--	216VCD213W	24/12/2021	65	1.291,55
SES-TO	15/08/2021	3009317	8	--	--	211A21A	14/12/2021	5	246,39
SES-TO	21/08/2021	3037326	8	--	--	217VCD227Z	03/01/2022	50	993,50
SES-TO	03/09/2021	3086044	8	--	--	217VCD233W	16/01/2022	185	3.675,95
SES-TO	15/09/2021	3124072	8	--	--	218VCD249W	30/01/2022	35	695,45
SES-TO	22/09/2021	3147454	8	--	--	218VCD259Z	25/02/2022	55	1.092,85
SES-TO	30/09/2021	3172746	9	--	--	218VCD259Z	25/02/2022	55	1.092,85
SES-TO	13/10/2021	3210430	8	--	--	219VCD266W	28/02/2022	55	1.815,00
SES-TO	18/10/2021	3224996	8	--	--	219VCD268W	01/03/2022	150	4.950,00
SES-TO	05/11/2021	3278275	8	--	--	219VCD283Z	12/03/2022	195	6.435,00
SES-TO	22/12/2021	3399792	8	--	--	1855836	07/05/2022	50	2.047,13
SES-TO	24/01/2022	3470356	8	--	--	209F21A	31/07/2023	5	213,60
TOTAL								2.165	51.055,81
SMS-ALEGRE	24/01/2022	3469983	5	--	--	219VCD283Z	12/03/2022	20	660,00
TOTAL								20	660,00
TOTAL DE ENTRADAS								2.185	51.715,81

Operador: NEIRI PEREIRA NETO

Data: 26/01/2022

Total Insumos: 2185



GOVERNO DO ESTADO - TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE DE COMBINADO

SUS Secretaria de Vigilância em Saúde

DATASUS
SIES Sistema de Informação de Insumos Estratégicos

Relação de Entradas por item de Material - Período de 19/01/2021 até 26/01/2022

Material: VACINA CONTRA SARS-COV2 06 DOSES - FRASCO									
Fornecedor	Data	NEM	Mov.	Empenho	Nota Fiscal	Lote	Validade	Quantidade	Valor
SES-TO	21/08/2021	3037326	8	--	--	FD7208	30/11/2021	252	13.020,59
SES-TO	26/08/2021	3055758	8	--	--	FD7210	30/11/2021	174	9.063,83
SES-TO	03/09/2021	3086044	8	--	--	FF5107	31/12/2021	36	1.893,06
SES-TO	15/09/2021	3124066	8	--	--	FF8843	31/03/2022	66	3.445,20
SES-TO	15/09/2021	3124072	8	--	--	31025BD	31/03/2022	258	13.306,61
SES-TO	22/09/2021	3147454	8	--	--	FF8848	30/04/2022	138	7.144,67
SES-TO	30/09/2021	3172746	9	--	--	31130BA	31/03/2022	54	2.840,08
SES-TO	13/10/2021	3210430	8	--	--	31065BD	31/01/2022	60	3.135,60
SES-TO	18/10/2021	3224996	8	--	--	31065BD	31/01/2022	90	4.779,27
SES-TO	26/10/2021	3251145	8	--	--	FH8023	31/01/2022	252	13.651,60
SES-TO	05/11/2021	3278265	8	--	--	FJ2594	28/02/2022	276	18.212,03
SES-TO	05/11/2021	3278275	8	--	--	FL7476	28/02/2022	54	3.601,00
SES-TO	18/11/2021	3312157	8	--	--	FL5729	28/02/2022	336	22.629,20
SES-TO	18/11/2021	3312164	8	--	--	FJ2594	28/02/2022	252	16.680,69
SES-TO	30/12/2021	3415931	8	--	--	FM3809	28/02/2022	234	15.631,29
SES-TO	30/12/2021	3415938	8	--	--	FM3355	28/02/2022	264	17.635,31
SES-TO	30/12/2021	3415939	8	--	--	FM3355	28/02/2022	258	17.234,50
SES-TO	24/01/2022	3470022	8	--	--	35035BD	31/07/2022	36	2.445,94
TOTAL								3.090	186.350,46
TOTAL DE ENTRADAS								3.090	186.350,46

Operador: NEIRI PEREIRA NETO

Data: 26/01/2022

Total Insumos: 3090



GOVERNO DO ESTADO - TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE DE COMBINADO

SUS Secretaria de Vigilância em Saúde

DATASUS
SIES Sistema de Informação de Insumos Estratégicos

Relação de Entradas por item de Material - Período de 19/01/2021 até 26/01/2022

Material: VACINA CONTRA SARS-COV2 10 DOSES - FRASCO									
Fornecedor	Data	NEM	Mov.	Empenho	Nota Fiscal	Lote	Validade	Quantidade	Valor
SES-TO	04/02/2021	2486683	8	--	--	41202004	13/04/2021	30	855,24
SES-TO	18/02/2021	2507170	8	--	--	210012	10/11/2021	60	3.492,00
SES-TO	11/03/2021	2547345	8	--	--	210016	19/11/2021	20	1.164,00
SES-TO	11/03/2021	2547351	8	--	--	41202025	04/06/2021	10	297,00
SES-TO	11/03/2021	2547351	8	--	--	210016	19/11/2021	60	3.492,00
SES-TO	15/03/2021	2553398	8	--	--	210041	28/02/2022	20	1.164,00
SES-TO	06/04/2021	2601541	8	--	--	210089	31/03/2022	80	4.656,00
SES-TO	06/04/2021	2601547	8	--	--	210077	28/02/2022	180	10.476,00
SES-TO	12/04/2021	2619316	8	--	--	210089	31/03/2022	30	1.746,00
SES-TO	20/04/2021	2642761	8	--	--	210110	31/03/2022	170	9.894,00
SES-TO	26/04/2021	2665808	8	--	--	210141	31/03/2022	60	3.492,00
SES-TO	03/05/2021	2678580	8	--	--	210147	31/03/2022	10	582,00
SES-TO	18/05/2021	2724166	8	--	--	ABW4731	31/07/2021	170	3.685,66
SES-TO	08/06/2021	2777504	8	--	--	210147	31/03/2022	100	5.820,00
SES-TO	15/06/2021	2798001	8	--	--	210209	30/04/2022	20	1.164,00
SES-TO	24/06/2021	2828678	8	--	--	210268	31/05/2022	100	5.820,00
SES-TO	01/07/2021	2854431	8	--	--	210268	31/05/2022	20	1.164,00
SES-TO	14/07/2021	2895819	8	--	--	210277	31/05/2022	80	4.656,00
SES-TO	29/07/2021	2946144	8	--	--	210277	31/05/2022	20	1.164,00
SES-TO	29/07/2021	2946191	8	--	--	210198	30/11/2021	30	650,40
SES-TO	29/07/2021	2946191	8	--	--	210320A	30/06/2022	20	1.164,00
SES-TO	09/08/2021	2983376	8	--	--	210342	31/07/2022	150	8.730,00
SES-TO	15/08/2021	3009317	8	--	--	210198	30/11/2021	100	2.168,00
SES-TO	15/08/2021	3009317	8	--	--	210320A	30/06/2022	70	4.074,00
SES-TO	21/08/2021	3037326	8	--	--	210354	31/07/2022	60	3.492,00
SES-TO	26/08/2021	3055758	8	--	--	210365	31/07/2022	220	12.804,00
SES-TO	03/09/2021	3086044	8	--	--	210372	31/07/2022	100	5.820,00
SES-TO	15/09/2021	3124066	8	--	--	210382	31/07/2022	120	6.984,00
SES-TO	15/09/2021	3124072	8	--	--	210435	31/08/2022	150	8.730,00
SES-TO	22/09/2021	3147454	8	--	--	210435	31/08/2022	160	9.312,00
SES-TO	30/09/2021	3172746	9	--	--	210457	31/08/2022	60	3.492,00
SES-TO	13/10/2021	3210430	8	--	--	210457	31/08/2022	80	4.656,00
SES-TO	18/10/2021	3224996	8	--	--	210457	31/08/2022	110	6.402,00
TOTAL								2.670	143.262,24
TOTAL DE ENTRADAS								2.670	143.262,24

Operador: NEIRI PEREIRA NETO

Data: 26/01/2022

Total Insumos: 2670

2.8 Da quantidade de doses de vacinas contra a Covid-19 aplicadas pelo município de Combinado - TO⁷

De acordo com os dados do vacinômetro estadual, até o dia da inspeção (26/01/2022), foram aplicadas 6.485 (seis mil quatrocentos e oitenta) doses de vacina contra a Covid-19 na população local.

Por seu turno, no momento da inspeção, a equipe de imunização informou que já havia empregado na imunização da população Combinadense⁸, o quantitativo de 6.900 (seis mil e novecentas) doses de vacinas contra a Covid-19.

Segue quadro e gráficos demonstrativos das doses de vacinas contra a Covid-19 utilizadas na imunização da população de Combinado:

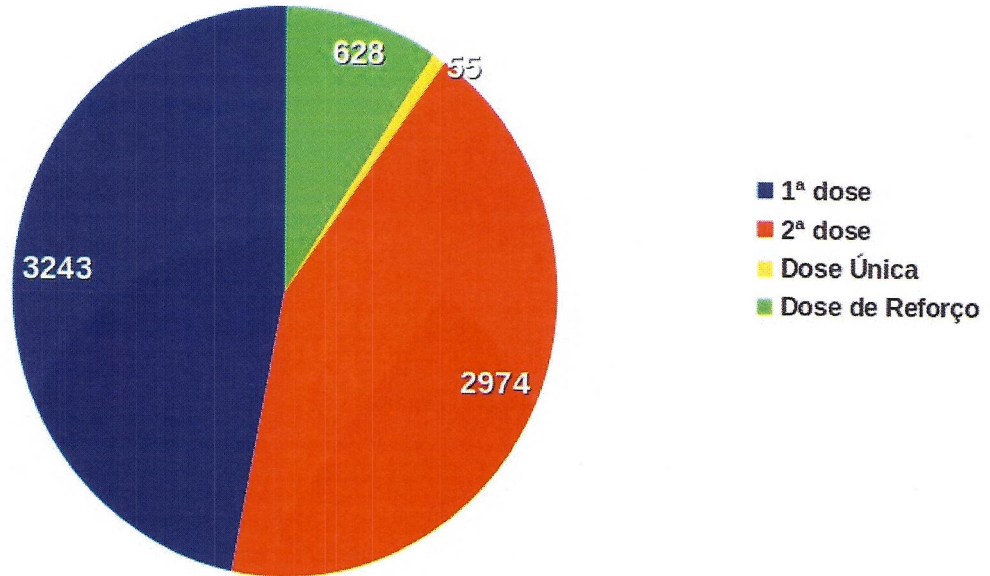
Quantidade de doses aplicadas em Combinado- TO ⁹	
Aplicação de 1ª dose	3.243
Aplicação de 2ª dose	2.974
Aplicação de dose única	55
Aplicação de dose de reforço	628
Total de vacinas aplicadas	6.900

7 Doses efetivamente aplicadas até a data da inspeção estejam elas lançadas no SI-PNI ou não.

8 Adjetivo gentílico extraído do Perfil Socioeconômicos dos municípios – Combinado. 2017. Disponível em <<https://central3.to.gov.br/arquivo/340173>>. Acesso em 08/08/2022.

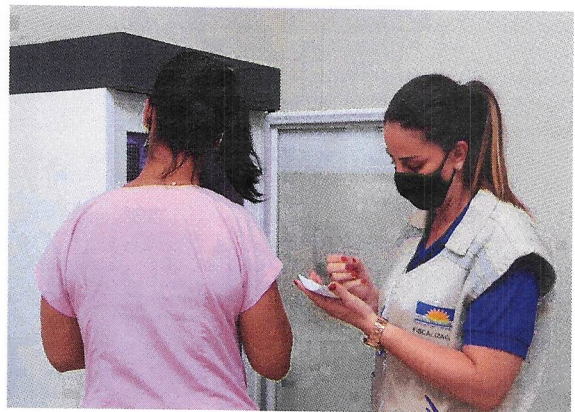
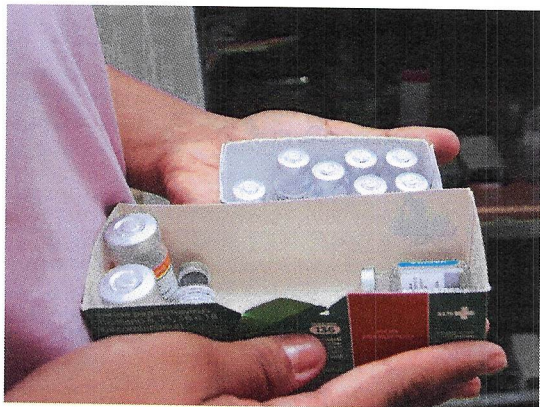
9 A Coordenadora de Imunização prestou as informações dos quantitativos de doses recebidas e aplicadas.

Gráfico de doses de vacinas aplicadas em Combinado - TO



2.9 Da quantidade de doses apuradas no município de Combinado na data da inspeção

Os integrantes de equipe de fiscalização do CaoSAÚDE solicitaram que as doses de vacinas contra a Covid-19 fossem contadas pela equipe de imunização, com acompanhamento dos servidores ministeriais.



Momento da conferência das doses armazenadas na sala de vacinas de Combinado

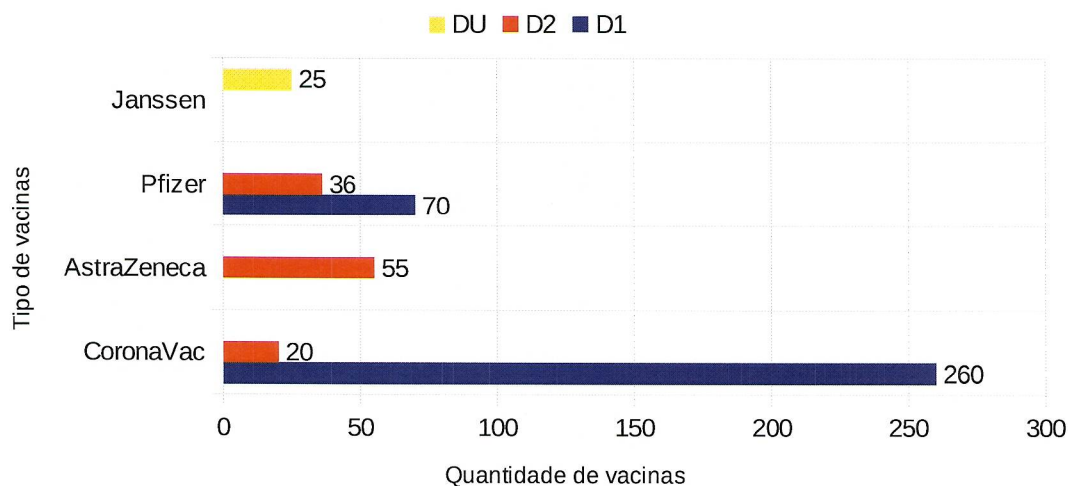
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

Assim, foi realizada a conferência da quantidade, na presença da equipe de inspeção, sendo registrado um resultado de 466 (quatrocentos e sessenta e seis).

Para melhor demonstração das vacinas armazenadas em Combinado, segue tabela e demonstração gráfica:

Doses de vacinas apuradas em Combinado- TO					
Local	Tipo	Destinação			Total
		1ª Dose	2ª Dose	Dose Única	
Centro de Saúde de Combinado	CoronaVac	260	20	-	280
	AstraZeneca	-	55	-	55
	Pfizer	70	36	-	106
	Janssen	-	-	25	25
Total		330	111	25	466

Doses de vacinas apuradas em Combinado - TO

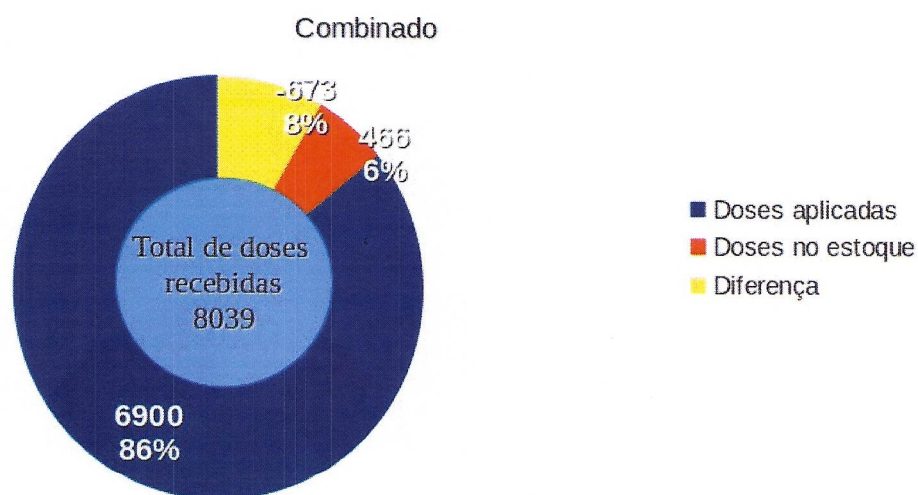


Após a apuração do quantitativo de doses encontradas no momento da fiscalização, constatou-se uma diferença de 673 (seiscentos e setenta e três) doses a menos do que o esperado no estoque. Essa quantidade corresponde a um decréscimo de $\approx 8,34\%$ em relação as doses recebidas no município.

As doses faltantes ficam mais evidentes com as demonstrações a seguir colacionadas:

Demonstrativo das vacinas em Combinado /TO – Doses recebidas X Doses Aplicadas	
Doses recebidas	8.039
Doses aplicadas ¹⁰	6.900
Doses no estoque do município (não aplicadas)	466
Quantidade de doses prevista no estoque ¹¹	1.139
Diferença	-673

Gráfico demonstrativo da conferência de doses de vacinas covid-19



Interpelada, a equipe de inspecionada apresentou as seguintes alegações para justificar as doses faltantes no estoque:

- 228 (duzentas e vinte e oito) doses de vacinas foram repassadas para o município de Lavandeira – TO sob a forma de empréstimo, sendo que

10 Número informado pela equipe de saúde.

11 Previsão decorrente da subtração das doses recebidas pelo número de doses aplicadas.

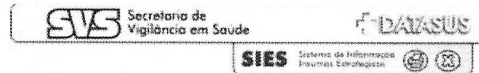
forneceram o relatório extraído do SIES comprovando a saída dos imunobiológicos para o município de Lavandeira:

DATASUS - SIES - Sistema de Informação de Insumos Estratégicos

Page 1 of 1



GOVERNO DO ESTADO - TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAUDE DE COMBINADO



Relação de Saídas de Material por Requisitante - Período de 01/01/2022 até 26/01/2022

Requisitante: SECRETARIA MUNICIPAL DE SAUDE DE LAVANDEIRA/TO						
Material: VACINA CONTRA SARS-COV2 06 DOSES - FRASCO						
Data	NFM	Mov.	Lote	Validade	Quantidade	Valor Total
13/01/2022	12176920	18	FM3355	28/02/2022	228	15.230,49
					TOTAL	228
					VALOR TOTAL	15.230,49

Operador: NEIRI PEREIRA NETO

Data: 26/01/2022

[Exportar em Excel](#)

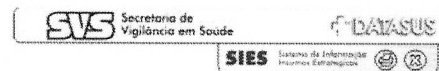
- 252 (duzentos e cinquenta e duas) doses foram perdidas por ultrapassar o prazo de validade. Segue espelho do relatório extraído do SIES e fornecido pela equipe de imunização local:

DATASUS - SIES - Sistema de Informação de Insumos Estratégicos

Page 1 of 1



GOVERNO DO ESTADO - TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAUDE DE COMBINADO



Mapa de Perda de Insumos - Período de 19/01/2021 até 26/01/2022

Tipo de Movimento - PERDA POR VALIDADE VENCIDA

Insumo	Unidade	Total em Doses	Valor
VACINA CONTRA SARS-COV2 - 06 DOSES	FRASCO	252	16.823,92
		TOTAL	252
			16.823,92

Operador: NEIRI PEREIRA NETO

Data: 26/01/2022

2.10 Da capacitação das equipes, organização do programa de vacinação e inserção dos dados nos sistemas de registro

Quando inquirida quanto ao recebimento de capacitação específica sobre a vacinação da Covid-19, orientação e treinamento sobre as estratégias locais para planejamento da campanha, a integrante da equipe de saúde respondeu afirmativamente, consignando que o processo ocorreu de forma virtual.

Sobre o planejamento e organização da vacinação, foi informado que a Secretaria de Saúde de Combinado elaborou o Plano Municipal de Operacionalização da Vacinação da Covid-19.

No tocante ao registro dos dados da vacinação, o Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação Contra a Covid-19 estabelece que: *“na Campanha Nacional de Vacinação contra a covid-19, observada a necessidade de acompanhar e monitorar os vacinados, o Ministério da Saúde desenvolveu módulo específico nominal, para registro de cada cidadão vacinado com a indicação da respectiva dose administrada (Laboratório e lote), além da implementação do módulo de movimentação de imunobiológico para facilitar a rastreabilidade e controle dos imunobiológicos distribuídos, facilitando o planejamento e o acompanhamento em situações de Eventos Adversos Pós Vacinação (EAPV)”*¹².

Sobre esse aspecto, a servidora informou que os registros são realizados de forma manual e depois transpostos, normalmente no prazo de 48 horas, para o Sistema de Informação do Programa Nacional de Imunização (Novo SI-PNI online), contudo ressalta que, atualmente, instabilidades no sistema tem atrasado a inserção dos dados.

Quando indagada, relatou que a equipe de vacinação faz consulta prévia no sistema SI-PNI online antes de realizar a imunização de usuários, a fim de evitar erros de imunização, tais como vacinação heteróloga ou imunização da 2ª dose fora do prazo prescrito.

12 BRASIL. Ministério da Saúde. Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação Contra a Covid-19. 9ª Ed. Disponível em < <https://www.gov.br/saude/pt-br/coronavirus/publicacoes-tecnicas/guias-e-planos/plano-nacional-de-vacinacao-covid-19/view> >. Acesso em 03/08/2021.

Ressalta que a consulta ao sistema é procedida especialmente quando o usuário não apresenta o cartão de vacina.

Informaram que houve episódios de queda da internet, bem como de instabilidade no Sistema de Informação do Programa Nacional de Imunização (Novo SI-PNI online) que comprometessem o registro das doses, mas que, caso ocorram, sempre é feito o registro manual das doses aplicadas para, posteriormente, ser lançado no sistema.

2.11 Das intercorrências

Sobre eventuais intercorrências que podem sobrevir no processo de vacinação, a equipe de imunização relatou o seguinte:

- Houve perdas de algumas doses de vacinas em Combinado. Elencam que 252 (duzentos e cinquenta e duas) doses da vacina da Pfizer perderam a validade. Alegam que essas perdas se deram porque foram enviadas doses além da demanda da população, aliado o curto prazo de validade dessas vacinas (30 dias). Essas perdas foram reportadas à SES e inseridas no SIES¹³;
- Até então, não se tem notícias de que alguém tenha recebido uma terceira dose de vacina indevida no município;
- Ainda não foram detectadas ocorrências de eventos adversos pós-vacinação¹⁴ (EAPV) no município, mas, se houver, tais casos serão acompanhados pelos órgãos de saúde do município e notificados no e-SUS notifica < <https://notifica.saude.gov.br/>>¹⁵

13 Vide relatório do SIES na página 18.

14 De acordo com o Manual de Vigilância Epidemiológica de Eventos Adversos Pós-Vacinação o evento adverso pós-vacinação (EAPV) é qualquer ocorrência médica indesejada após a vacinação e que, não necessariamente, possui uma relação causal com o uso de uma vacina ou outro imunobiológico (imunoglobulinas e soros heterólogos). Um EAPV pode ser qualquer evento indesejável ou não intencional, isto é, sintoma, doença ou um achado laboratorial anormal. Disponível em <https://bvsmis.saude.gov.br/bvsmis/publicacoes/manual_vigilancia_epidemiologica_eventos_adversos_pos_vacinacao.pdf>. Acesso em 26/04/2022.

15 BRASIL, Ministério da Saúde. *Eventos Adversos Pós-vacinação*. Disponível em <<https://www.gov.br/>>

2.12 Das estratégias adotadas para estimular a vacinação e evitar a evasão da 2ª dose

Indagada sobre as estratégias adotadas para informar e mobilizar a comunidade a aderir à vacinação, bem como para maximizar o alcance e a velocidade da vacinação a equipe fiscalizada pontuou que:

- A população é informada sobre a campanha de vacinação Covid-19 principalmente por meio de aplicativos de mensagens (*WhatsApp*);
- Ampliaram o horário de atendimento de vacinação em alguns momentos para abranger também o período noturno para tentar alcançar o maior número possível de vacinados;
- Quanto a aplicação da 2ª dose, revelam que elaboram lista de vacinados que estão atrasados e utilizam-nas essas para fazer a busca ativa dos usuários para completar o esquema vacinal.

2.13 Da publicidade dos dados da Covid-19 e da vacinação em Combinado/TO

Acerca da publicidade dos dados da Covid-19, no momento da inspeção constatou-se que o município possuía em sua página oficial <<http://combinado.to.gov.br/>>, a publicação do vacinômetro, sendo que a última publicação de dados de vacinação era datada de 24/09/2021, ou seja, mais de três meses antes da inspeção.

Por ocasião da elaboração deste relatório, realizou-se consulta no site a prefeitura de Combinado e constatou-se que neste há um vacinômetro publicado, contendo as informações de doses recebidas, aplicadas (1ª dose, 2ª dose, dose única e dose de reforço) e doses disponíveis. Também verificou-se a existência do vacinômetro infantil. Todavia, tais vacinômetros são referentes ao dia 04/03/2022, ou seja, há mais de cinco meses.

<saude/pt-br/assuntos/saude-de-a-a-z/c/calendario-nacional-de-vacinacao/eventos-adversos-pos-vacinacao-1>>
Acesso em 25/072022.

Sobre os demais dados e publicações referentes a pandemia no município, estes encontram-se publicados e acessíveis ao ingressar no site e clicar na aba “Covid”. Neste itens estão disponíveis, além do vacinômetro, boletins epidemiológicos, plano de vacinação e demais documentos relacionados à Covid-19.

Segue a última publicação dos vacinômetros adulto e infantil constante no site:



Disponíveis em: < http://www.combinado.to.gov.br/transparencia/menu_covid19/ > Acesso em 17/08/2022.

Diante dessas constatações, verifica-se que, atualmente, o município de Combinado não faz a publicação periódica dos dados da vacinação, posto que as publicações do vacinômetro cessaram em março/2022.

3 Considerações da equipe de saúde/imunização

Ao final dos questionamentos da fiscalização, solicitou-se que a equipe de saúde do município relatasse possíveis peculiaridades da campanha municipal de vacinação,

Relatório de Inspeção nº 34/2022 – Combinado/TO

eventuais dificuldades enfrentadas nesse processo ou entraves para o avanço de imunização da Covid-19, sendo reportados os seguintes aspectos:

- Realizaram mutirões de vacinação no período noturno buscando alcançar os públicos mais numerosos e por ocasião da chegada de muitas doses de vacinas com curto prazo de validade;
- Abriram a sala vacinação mesmo no período do recesso, aguardando o público para receber a imunização, a fim de evitar a perda iminente de doses de vacinas contra a covid, contudo a procura ficou abaixo da expectativa e 252 doses acabaram por perder a validade;
- Informam que a campanha de vacinação infantil se iniciou na data da inspeção, ou seja, 26/01/2022.

4 Conclusão

A inspeção realizada pela Equipe Especializada do CaoSAÚDE teve como objetivo verificar as condições de armazenamento e distribuição de vacinas e execução da política de imunização contra a Covid-19 no Município de Combinado/ TO.

Foram analisados diversos fatores e, após o cotejo de todos eles, é possível concluir que a vacinação no município de Combinado é exitosa em muitos aspectos.

Sem embargo, sobrepõem-se alguns pontos em que pode ocorrer aperfeiçoamento:

- 1) **Falta de formalização de planos e rotinas:** durante a inspeção ficou constatada a ausência dos documentos abaixo descritos. Todas essas rotinas funcionam apenas por procedimentos informais, sem que estejam previstos e registrados em documento escrito e oficial. Essas rotinas são de extrema importância e tê-las formalizadas é um fator que traria mais segurança ao funcionamento da unidade.

- a) **Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde:** Segundo a RDC nº 222/2018¹⁶ da Anvisa, todo gerador de resíduos de serviços de

16 Disponível em https://bvsms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/anvisa/2018/rdc0222_28_03_2018.pdf

Saúde deve elaborar um Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS). Trata-se de um documento em que a entidade geradora deste tipo de resíduos descreve todo o caminho que este lixo percorreu, desde o momento em que foi gerado, até aquele em que foi descartado e/ou destruído. Assim, o PGRSS deve trazer quais as ações tomadas pelo estabelecimento gerador em relação ao correto manejo dos resíduos de saúde, visando sempre a saúde do meio ambiente, bem como a saúde dos colaboradores que tem contato com este tipo de resíduo. Em razão de sua finalidade, pode-se dizer que o PGRSS, possui caráter tanto ambiental, como de saúde e segurança dos trabalhadores¹⁷;

b) **Procedimento Operacional Padrão para recebimento, verificação, triagem e armazenamento de imunobiológicos:** O chamado POP (sigla para Procedimento Operacional Padrão) é um documento formatado como manual descritivo para a execução de tarefas e procedimentos. Serve para informar aos profissionais envolvidos nos processos sobre as diretrizes de atuação, mantendo assim a padronização das atividades. De forma bastante sucinta, um POP determina o que, como, por quem e quando deve ser feito aquilo que ele descreve. Na área da saúde, esses documentos são imprescindíveis para determinar a qualidade, eficiência e eficácia de uma série de operações que devem seguir os critérios técnicos e obedecer às normas e legislação relacionadas a cada setor ou atividade¹⁸.

2) **Melhorias na publicação dos dados de vacinação:** A página oficial do vacinômetro do município de Combinado (<https://www.combinado.to.gov.br/>), atualmente, contem dados atrasados. A publicação do vacinômetro é um importante meio para acompanhamento do progresso da vacinação pela sociedade e pelos órgãos de fiscalização, pois é nele que são divulgadas as doses de vacinas recebidas no município e as aplicadas. Sendo assim, é notável a relevância de sua implantação e, acima de tudo, a atualização constante (pelo menos semanal).

17 FERIANI, Rafaela. O que é o Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS. Ambilegis. Disponível em < <https://amblegis.com.br/saude-e-seguranca-do-trabalho/o-que-e-o-plano-de-gerenciamento-de-residuos-de-servicos-de-saude-pgrss/>> . Acesso em : 04 de agosto de 2021.

18 A IMPORTÂNCIA DE POPS BEM DEFINIDOS E ATUALIZADOS. Nexto, 2020. Disponível em: < <https://nexus.to.com/a-importancia-de-pops/>> . Acesso em: 04 de agosto de 2021.

Sobre este aspecto, melhorias devem ser executadas para garantir que a população de Combinado possua um meio oficial para obter informações atualizadas sobre a vacinação.

- 3) **Adoção de mecanismos para evitar a perda de doses de vacinas:** um dos problemas encontrados em Combinado foi o perdimento de doses de vacinas no estoque. Tal situação não é desejável, portanto são necessárias medidas para evitar que esse prejuízo se repita. A principal providência é que se tenha um rigoroso controle de estoque e a realização de estimativas do quantitativo de doses de vacinas necessárias e suficientes para aplicação na população em um período. Também deve proceder-se a comunicação da Secretaria de Saúde (Gerência de Imunização/CEADI – Central Estadual de Armazenamento e Distribuição de Imunobiológicos) sobre eventuais excessos de doses e solicitar a suspensão temporária de remessa de doses e/ou redução dos lotes. Ressalte-se que tais medidas não devem prejudicar a oferta de vacinas aos usuários, devendo apenas ocorrer a racionalização do uso dos imunizantes de modo a minimizar desperdícios.

Apesar dos pontos anteriormente especificados, verifica-se que a vacinação na cidade de Combinado -TO está ocorrendo de forma organizada, sem intercorrências.

Ademais, é perceptível que as estratégias de comunicação utilizadas para fomentar a vacinação na população estão sendo eficientes, já que, atualmente, o índice de vacinação completa da população do município está situado em mais de 77%, acima do índice tocantinense¹⁹, embora ainda abaixo nacional²⁰.

Vejamos recorte atual do vacinômetro estadual com dados especificados para Combinado:



19 O percentual de tocantinenses totalmente vacinados é de 64,19% em 17/08/2022, às 18h01 de acordo com os dados do Integra Saúde.

20 O percentual de brasileiros com vacinação completa em 79,82% segundo os dados o site “Nosso Mundo em Dados”, acessado em 17/08/2022. Disponível em < https://ourworldindata.org/covid-vaccinations?country=OWID_WRL >.



MINISTÉRIO PÚBLICO
ESTADO DO TOCANTINS
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

Município	Doses Recebidas pelo Município	Total Aplicações 1º Dose	Total Aplicações 2º Dose	Total Aplicações Dose Única	Total Aplicações Dose Adicional/Reforço	Total de Doses Aplicadas	% Aplicação	% População Vacinada 1º Dose	% População Vacinada 2º Dose + Dose Única
Combinado	9822	3603	3334	57	1567	8910	90.71%	82.04%	77.21%

Vacinômetro estadual disponível em < <http://integra.saude.to.gov.br/covid19/Vacinometro> >. Acesso em 17/08/2022

Quanto ao aspecto de recursos humanos, percebe-se que o município possui uma equipe de saúde e imunização coesa e empenhada em realizar a vacinação da população da melhor forma possível, apesar do número reduzido.

Pontuamos que os integrantes da equipe de saúde que atuam no local inspecionado mostraram-se prestativos e dedicados em dar os informes solicitados pela fiscalização, manifestando interesse nas orientações oferecidas pelos integrantes da equipe de CaoSAÚDE.

5 Proposta de Atuação Resolutiva

Nesse sentido, respeitando a independência funcional, mas a título de sugestão e objetivando conferir maior eficiência à atividade ministerial, com a resolução concreta das inconformidades descritas no presente relatório, tendo em vista as disposições constantes da Recomendação CNMP nº 54/2017²¹, em que se busca maior eficiência institucional por meio da ampliação da atuação extrajudicial de forma proativa, efetiva, preventiva e resolutiva, esse Centro de Apoio sugere a realização de audiência administrativa para apresentação do presente Relatório, com a finalidade de dar conhecimento ao gestor municipal da saúde sobre as inconformidades identificadas na presente inspeção e ajustar os encaminhamentos para as soluções, conferindo-se um prazo para que a gestão municipal regularize cada item, de acordo com a gravidade e a densidade da situação, informando à Promotoria de Justiça acerca do cumprimento, por meio de relatório técnico e planilhas, caso necessário.

21 BRASIL. Conselho Nacional do Ministério Público. Recomendação n. 54, de 28 de março de 2017. Disponível em < <https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Recomendacoes/Recomenda%C3%A7%C3%A3o-054.pdf> >. Acesso em 29 de agosto de 2021.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CaoSAÚDE

Aliás, a própria Constituição Federal já elege entre os fundamentos e objetivos republicanos a necessidade de atuação resolutiva, baseada em planejamento, resultados, tendo como norte a eficiência e a celeridade, por meio do uso regular dos instrumentos jurídicos disponibilizados ao Ministério Público para a resolução extrajudicial.

Por fim, solicita que seja informado ao CaoSAÚDE acerca da solução extrajudicial ou judicialização da matéria.

É o relatório.

Palmas/TO, 22 de agosto 2022.


Alice Macedo Cordeiro Borges
Analista Ministerial Especializada
Assistente dos Órgãos Auxiliares da PGJ
Mat 85308 / Portaria 328/2021

Divino Humberto de Souza Lima
Oficial de Diligências
Mat. 126614


Francisca Coelho de Souza Soares
Técnica Ministerial Especializada/Fotografia
Mat. 138.916


Roberta Barbosa da Silva
Técnica Ministerial
Mat. 68.507

APROVADOR POR:


ARAÍNA CESÁREA FERREIRA DOS SANTOS D'ALESSANDRO
Promotora de Justiça
Coordenadora do Centro de Apoio Operacional da Saúde
PORTARIA N° 380/2022

Anexos do relatório

Anexo 1 – Fotos com legendas da inspeção