

PARECER

I - RELATÓRIO

1. Trata-se da fase externa do Pregão Eletrônico n. 38/2023, do tipo menor preço por item, para aquisição de materiais de consumo e equipamentos para o serviço de saúde da Procuradoria-Geral de Justiça.
2. A Assessoria Jurídica do PGJ, por meio do Parecer Jurídico 0272886, aprovou a minuta do edital, cumprindo, assim, o disposto no parágrafo único do art. 38 da Lei n. 8.666/93:

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração.
3. O despacho de autorização, de lavra do Procurador-Geral de Justiça, em observância ao comando do *caput* do art. 38 da Lei n. 8.666/93, foi juntado no evento 0273211; sua publicação no DOMPTO, no evento 0273695:

Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, **contendo a autorização respectiva**, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente:
4. A via original do edital e seus anexos está no evento 0279554.
5. O aviso do pregão, em razão do valor total estimado, R\$ 58.004,67, e do previsto no art. 18, I, 'a' e 'b', do Ato PGJ n. 25/2016, foi publicado na página do Ministério Público na *internet* (0279642), e no DOMPTO n. 1807, de 20/11/2023 (0279861):

Art. 18. A convocação dos interessados dar-se-á por meio de publicação de aviso, observados os valores estimados para a contratação e os meios de divulgação a seguir indicados:
I - até R\$ 650.000,00 (seiscentos e cinquenta mil reais):
a) Diário Oficial Eletrônico do Ministério Público do Estado do Tocantins; e
b) meio eletrônico, na Internet;
6. Tendo em vista a data da sessão, marcada para 01/12/2023, 8 dias úteis após a publicação, foi respeitado o prazo mínimo antes da abertura das propostas, de acordo com o art. 4º, V, da Lei n. 10.520/02:

Art. 4º
V - o prazo fixado para a apresentação das propostas, contado a partir da publicação do aviso, não será inferior a 8 (oito) dias úteis;
7. No dia e hora determinados no aviso (01/12/2023 – 10h), foi aberta a sessão pública para divulgação das propostas recebidas (0284434 a 0284491), lances, julgamento e habilitação.
8. Passadas as etapas de lances, aceitação da proposta e habilitação, de acordo com a ata da sessão (0284528), o pregoeiro declarou vencedoras:
 - a) Comercial e Descartáveis e materiais de Limpeza LTDA. - Grupo 1 (Itens 1 a 11) , Grupo 4 (Itens 22 a 27);
 - b) G7 Médica Distribuidora de Medicamentos LTDA. - Grupo 6 (Itens 30 a 33) e
 - c) Otabol Industria e Comércio de Papeis LTDA. - Grupo 9 (Itens 41 e 42), Grupo 12 (Itens 48 a 51),
9. Em seguida, os objetos foram adjudicados às licitantes vencedoras, nos termos do art. 4º, XX, da Lei n. 10.520/02, conforme comprova o termo de adjudicação 0284530:

XX - a falta de manifestação imediata e motivada do licitante importará a decadência do direito de recurso e a adjudicação do objeto da licitação pelo pregoeiro ao vencedor;

10. É o relatório.

II - PARECER

11. O certame foi realizado na forma de pregão eletrônico, seguiu o rito do art. 4º da Lei n. 10.520/02, e do Ato PGJ n. 25/2016, que disciplina o pregão eletrônico, bem como, até esta fase, o disposto no art. 38, incisos de I a VI, e parágrafo único, da Lei n. 8.666/93, que estabelecem:

Lei nº 8.666/1993:
Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente:
I - edital ou convite e respectivos anexos, quando for o caso;
II - comprovante das publicações do edital resumido, na forma do art. 21 desta Lei, ou da entrega do convite;
III - ato de designação da comissão de licitação, do leiloeiro administrativo ou oficial, ou do responsável pelo convite;
IV - original das propostas e dos documentos que as instruírem;
V - atas, relatórios e deliberações da Comissão Julgadora;
VI - pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexigibilidade;

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração.
12. O procedimento do pregão, como modalidade de licitação, apresenta vantagem na aquisição de bens e contratação de serviços pela Administração Pública, pois permite a oferta de lances menores, abrindo a possibilidade de uma competição mais intensa entre as empresas, fazendo com que diminuam sua margem de lucro e, em decorrência, apresentem melhores propostas para a Administração.
13. Sobre as principais características do pregão, leciona Joel de Menezes Niebuhr, *in* Pregão presencial e eletrônico, 2019:

Já em sentido técnico, utilizado neste estudo, **pregão significa modalidade de licitação pública destinada a contratos de aquisição de bens ou de prestação de serviços, ambos considerados comuns**, cujo julgamento das propostas antecede a fase de habilitação, admitindo que os licitantes ou parte deles renovem suas propostas.

(...)

Em primeiro lugar, o pregão deve ser utilizado para as licitações cujos objetos se constituem bens e serviços considerados comuns. que - conforme dictionário legal de

Para verificar a autenticidade, acesse o site do MPE/TO e use a chave: dbef6e83 - 4866e093 - e052e927 - 5544d57b

com o valor estimado do objeto licitado, não de sua natureza.

Em segundo lugar, na modalidade pregão opera-se a inversão das fases de licitação tais como tradicionalmente dispostas na Lei nº 8.666/93, em que, inicialmente, se procede à habilitação e, depois dela, ao julgamento das propostas. **No pregão, como dito, ocorre o inverso, primeiro são julgadas as propostas, para depois proceder à habilitação, de modo que se imprime celeridade à licitação.**

Em terceiro lugar, a fase de julgamento na modalidade pregão é caracterizada pela faculdade dos licitantes ou parte deles oferecerem propostas sucessivas, denominadas de lances, com a possibilidade de cobrirem os preços de seus concorrentes. No pregão presencial, esses lances são oferecidos em alta voz, por isso o nome da modalidade. No pregão eletrônico, os lances são oferecidos por meio de sistema eletrônico. (grifo nosso)

14. Da análise dos elementos presentes nos autos, tenho que o desenvolvimento do procedimento se apresenta válido, com o atendimento aos princípios da legalidade, impessoalidade, isonomia, publicidade, vinculação ao instrumento convocatório, julgamento objetivo, e aos demais encartados no art. 3º da Lei n. 8.666/93:

Art. 3º. A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e **será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.** (grifo nosso)

15. Constatado, ainda, que a oferta final dos itens encontra-se dentro do valor inicialmente estimado para a contratação, conforme a ata da sessão (0284528), a relação de itens por fornecedor (0284529) e o termo de adjudicação (0284530).

16. Além disto, a condição de regularidade das licitantes vencedoras torna-as aptas a serem contratadas por este *Parquet*.

III - CONCLUSÃO

17. Diante do exposto, manifesto pela aprovação do procedimento e a consequente homologação do certame pela autoridade superior, caso não identifique qualquer falha.

18. É o parecer.

IV - ENCAMINHAMENTO

19. Encaminho os presentes à Diretoria de Expediente para homologação.



Documento assinado eletronicamente por **Jose Claudio da Silva Junior, Assessor Jurídico da Subprocuradoria Geral de Justiça**, em 13/12/2023, às 17:35, conforme art. 33, do Ato PGJ nº 120, de 06 de novembro de 2019.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.mpto.mp.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **0287038** e o código CRC **59F4272B**.

19.30.1534.0001225/2022-19

Quadra 202 Norte, Av. LO 4, Conj. 1, Lotes 5 e 6, Plano Diretor Norte, CEP: 77006-218, Palmas/TO.
Telefone: (63) 3216-7600