

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

| RELATÓRIO DE INSPEÇÃO - 003/2021 | |
|--|---|
| Ministério Público do Estado do Tocantins | Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE |
| Natureza da Vistoria: | Realizar inspeção para verificar as condições de armazenamento e distribuição de vacinas e execução da política de imunização da Covid-19 |
| Local da Inspeção: | Centro de Armazenagem de vacinas do Município de Peixe/TO e postos de aplicação de imunizantes |
| Referência: | Procedimento Extrajudicial n.º 2021.0001066 |
| Requisitante: | Promotor de Justiça Mateus Ribeiro dos Reis Promotoria de Justiça de Peixe/TO |
| Solicitação: | <i>e-Doc</i> Protocolo n.º 07010410645202111 |

| Equipe Técnica do CaoSAÚDE | |
|--|------------------------------------|
| Analista Ministerial Especializada e Assistente dos Órgãos Auxiliares da PGJ: | Alice Macedo Cordeiro Borges |
| Técnico Ministerial Especializado: | Francisca Coelho de Souza Soares |
| Técnico Ministerial: | Roberta Barbosa da Silva Giacomini |

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

1. Introdução

O Centro de Apoio Operacional da Saúde – CaoSAÚDE atendendo solicitação realizada pelo Promotor de Justiça Mateus Ribeiro dos Reis, titular da Promotoria de Justiça de Peixe, através do e-Doc Protocolo n.º 07010410645202111, com o objetivo de auxiliar na instrução do Procedimento Extrajudicial n.º 2021.0001066, designou Equipe Especializada para inspecionar o Centro de Armazenamento e Distribuição de vacinas contra a Covid-19 do Município de Peixe/TO.

A Equipe de Inspeção deslocou-se ao Município de Peixe/TO, em 28 de junho de 2021, distância aproximada de 300 Km da Capital do Estado, chegando na Sede da Promotoria de Justiça da Comarca, por volta das 11h, sendo recebida pelo Promotor de Justiça Titular Mateus Ribeiro dos Reis.

O Promotor de Justiça solicitante fez breve relato acerca das circunstâncias que ensejaram solicitação junto ao CaoSAÚDE para fiscalização no Centro de Armazenamento e Distribuição de vacinas contra Covid-19 da Secretaria Municipal de Saúde, solicitando que o foco principal da inspeção fosse concentrada em averiguar suposta divergência relacionada a quantidade de doses do imunizante recebidas no Município.

A desconformidade foi apontada pelo Prefeito do Município, Senhor Augusto Pereira, durante entrevista veiculada na TV, em 24 de junho de 2021, que, na ocasião alegou ter recebido somente 4.800 doses de vacinas contra Covid-19 e não o total de 5.042 doses informadas pelo Estado do Tocantins no Sistema Integra Saúde.

A suposta divergência de aproximadamente 250 doses, despertou suspeitas de irregularidades no Órgão Ministerial, que, imediatamente, se prontificou a averiguar os fatos, por essa razão, solicitou apoio deste Centro de Apoio Operacional da Saúde.

De posse das informações preliminares, apurou-se a localização onde as vacinas são recebidas e armazenadas quando encaminhadas ao Município de Peixe, bem como o horário de funcionamento, constatando-se a existência de duas Unidades Básicas de Saúde – UBS, ambas na zona urbana do município: UBS da Vila São José e UBS do Setor Aeroporto.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

A Equipe de Inspeção do CaoSAÚDE, acompanhada do Promotor de Justiça da Comarca, aportou na UBS da Vila São José, às 13h. No momento da chegada, a servidora responsável pelo Setor de Imunização não se encontrava no local, comparecendo cerca de 20 minutos após ser contactada por telefone.

As informações colhidas durante a Operação constam a seguir.

2. UBS Vila São José

2.1. Dados do Estabelecimento:

| | |
|----------------------------------|--|
| Nome: | Unidade Básica de Saúde do Setor Aeroporto |
| Endereço: | R. 21, Qd 07, Lts 18,19 e 20, Loteam. Santo Antônio, Setor Aeroporto |
| Horário de Funcionamento: | 07h às 11h e 13h às 17h |



Foto da vista frontal da UBS Vila São José

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

2.2. Equipe da Técnica de Saúde do Município:

A fiscalização foi recebida pela seguinte equipe técnica municipal:

| Cargo | Nome |
|---|--|
| Secretaria de Saúde: | Fabiana Pereira do Nascimento |
| Superintendente da Atenção Básica: | Lorena Priscila Oliveira Bonfim |
| Coordenadora da Imunização do Município de Peixe: | Bruna Alves dos Santos |
| Técnicas da Sala de Vacina: | Alessandra Nunes Pereira Lopes Darlane Aires Pereira |
| Assistentes de Serviços Gerais: | Marta Fernandes Teixeira Margarida Maria Pereira dos Santos |

A Superintendente de Atenção Básica informou que, ao todo, trabalham na Unidade de Saúde com 25 servidores. Esclareceu também que a Unidade de Saúde armazena as vacinas do município, após serem recebidas e conferidas, e, posteriormente, são distribuídas para os demais pontos de vacinação.

2.3. Estrutura Física e Segurança

Verificou-se que as instalações físicas do prédio da UBS da Vila São José apresentam boa estrutura e condições de funcionamento. Paredes e corredores com pinturas em razoável estado de conservação¹. As instalações são guarnecidas por muros.

¹A equipe não adentrou em todas as salas da UBS, apenas no saguão de entrada, sala da imunização, consultório de enfermagem e sala para guardar pertences pessoais.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE



Trancamento do portão da UBS feito por corrente e cadeado



Vista lateral da UBS rodeada por muros

Quanto a segurança do local apurou-se o seguinte:

- ✓ Não há sistema de alarme ou monitoramento por câmeras;
- ✓ Não a serviço de segurança no período diurno, somente no período noturno, fins de semana e feriados;

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

- ✓ No período de 11h às 13h, no horário do almoço, o prédio fica sem servidores e sem segurança. Fechado apenas por cadeados.

Consigne-se que o foco da fiscalização se concentrou na sala de imunização, armazenamento e distribuição de todas as vacinas da Secretaria Municipal de Saúde de Peixe/TO, inclusive, os imunizantes contra a COVID-19.

Segundo informações da Coordenadora de Imunização, a sala de vacinas fica trancada por chaves, cujo acesso é restrito à Equipe de imunização e às colaboradoras do serviço de limpeza, nominadas por Marita e Margarida



Sala de Imunização da UBS Vila São José 1

A UBS é abastecida pela rede trifásica, entretanto não tem gerador de energia disponível para suprir eventuais falhas no fornecimento de eletricidade. Questionados sobre providências quanto a possíveis ocorrências de falta de energia, relataram a existência de escala de serviço para monitoramento durante os finais de semana e feriados, bem como os servidores da segurança estão orientados a comunicar imediatamente os responsáveis acerca de qualquer intercorrência com o fornecimento de energia elétrica.

Relataram a existência de sala destinada a guarda dos pertences dos funcionários, a fim de evitar a presença de bolsas nos locais de trabalho.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

2.4. Transporte das Vacinas

Quanto ao transporte, as vacinas são transportadas por via terrestre em veículo oficial conduzido por um dos 03 (três) motoristas da Secretaria Municipal de Saúde (Josemar, Paulo e Arnaldo), que são designados conforme a escala de plantão do dia.

O motorista vai desacompanhado de funcionários da UBS, ou seja, o motorista é o único responsável por fazer a retirada da vacina na Central de distribuição e o respectivo transporte.

Segundo informações da Equipe de Saúde, geralmente, o veículo oficial que retira os imunizantes na Central de Distribuição da Secretaria de Estado da Saúde pode transportar pacientes da regulação, quer dizer, a viagem destinada a transporte das vacinas não é exclusiva para esse fim, podendo ocorrer no mesmo veículo a condução dos imunizantes e pacientes que se encontram na Capital.

2.5. Recebimento e conferência das Vacinas

Assim que as vacinas chegam na Central de Armazenamento da cidade são recebidas e conferidas pela Coordenadora da Imunização, Bruna Alves dos Santos, e pelas Técnicas de Enfermagem Lorena Priscila, Derlane Aires e Alessandra Nunes. Sendo que o lançamento do recebimento no Sistema é realizado após a conferência das vacinas.²

2.6. Armazenamento das Vacinas

Bruna Alves, Coordenadora da imunização e Lorena Priscila Oliveira, Superintendente da Atenção Básica, informaram que todas as vacinas do município são recebidas na UBS da Vila São José e lá ficam armazenadas até serem distribuídas para as outras

² Vide item 2.12 sobre sistemas para registro das vacinas.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

Unidades de Saúde, conforme a demanda. Afirmam ainda que, geralmente, essa distribuição de vacinas aos outros postos é feita diariamente.

A sala de vacina da UBS Vila São José tem condicionado de ar e possui dois refrigeradores verticais com controle de temperatura por termômetro e um freezer horizontal, no qual ficam guardadas as placas de gelo que são utilizadas para o acondicionamento e transporte das vacinas.



A UBS possui dois refrigeradores



Termômetro para controle de temperatura



Vacinas armazenadas dentro dos refrigeradores

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

Segundo foi relatado, existem outros dois locais onde também ficam armazenadas vacinas, porém em menor quantidade, posto que as vacinas são enviadas apenas para a demanda imediata:

- ✓ UBS do Setor Aeroporto: 1 freezer com controle de temperatura com termômetro.
- ✓ UBS Vila Quixaba: 1 freezer com controle de temperatura com termômetro.

2.7. Da quantidade de vacinas contra Covid-19 recebidas pelo Município de Peixe até 28/06/2021



Promotor de Justiça, Dr. Mateus Ribeiro, esclarecendo dúvidas acerca do número de vacinas

Conforme já pontuado, o objetivo principal da fiscalização foi apurar o quantitativo de doses recebidas pelo município, dado que havia divergências de informações prestadas entre a Secretaria de Saúde do Estado e a quantidade informada pelo Prefeito do município.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

Sobre essa questão, a Secretária de Saúde, Fabiana Pereira do Nascimento; a Superintendente da Atenção Básica, Lorena Priscila Oliveira Bonfim e a Coordenadora da Imunização do Município de Peixe, Bruna Alves dos Santos, afirmaram que houve apenas um desencontro de informações.

As servidoras esclareceram que a SES/TO considera que as doses foram distribuídas aos municípios assim que os imunizantes são disponibilizados para retirada, não obstante o Município de Peixe só considera como doses recebidas quando estas chegam até a UBS da Vila São José, transportadas sob a responsabilidade do motorista oficial da Secretaria Municipal de Saúde, quando são conferidas e lançadas no sistema.

Sustentaram que todo esse trâmite demanda algum tempo e que nesse intervalo de transporte, recebimento, conferência e lançamento da quantidade de doses no sistema, o Gestor Municipal concedeu entrevista, o que deu ensejo ao mal-entendido.

Sendo assim, no momento da fiscalização, a Secretária de Saúde Fabiana Pereira do Nascimento, a Superintendente da Atenção Básica Lorena Priscila Oliveira Bonfim e a Coordenadora da Imunização Bruna Alves dos Santos, confirmaram que o Município de Peixe recebeu 5.142 (cinco mil cento e quarenta e duas) doses de vacina contra a Covid-19 até o dia 28 de junho de 2021.

Para sanar qualquer dúvida, foram fornecidas cópias dos relatórios de recebimento do SIES - Sistema de Informação Insumos Estratégico, que demonstram o recebimento da quantidade vacinas, os quais seguem em anexo ao presente relatório

2.8. Da quantidade de doses de vacinas contra a COVID-19 aplicadas pelo Município de Peixe até 28/06/2021

A Coordenadora da Imunização, informou que até o dia da inspeção (28/06/2021) foram aplicadas o total de 3.881 (três mil oitocentos e oitenta uma) doses de vacina contra a Covid-19 na população de Peixe.

Contudo ao fazer consulta no sistema do Ministério da Saúde denominado LocalizaSUS (<https://localizasus.saude.gov.br/>), no qual se totalizam as doses aplicadas em

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

todos os municípios do país, a própria servidora constatou que naquele momento constavam como aplicadas pelo município de Peixe o total de 4.166 (quatro mil cento e sessenta e seis) doses de vacina contra a COVID-19, sendo que 3.001 eram 1ª dose e 1.165, 2ª dose.³

Indagada sobre essa divergência de números, a servidora não soube explicar com exatidão os motivos, mas que suspeitava que o seu controle, feito por uma planilha manual talvez tivesse falhas ou defasagem.

2.9. Da quantidade de doses apuradas no município de Peixe na data da inspeção

Os integrantes de equipe de fiscalização do CaoSAÚDE, solicitaram que as doses de vacinas contra a Covid-19 fossem contadas pela equipe de imunização, com acompanhamento dos servidores ministeriais.

Assim, foram realizadas duas conferências da quantidade, na presença da Equipe de Inspeção, sendo observado o resultado de 1.005 (mil e cinco) doses armazenadas na Unidade Básica de Saúde da Vila São José.



Foto da Equipe de Imunização da UBS São José fazendo a contagem das vacinas

3 Os dados da vacinação podem ser conferidos no endereço https://qsprod.saude.gov.br/extensions/DEMAS_C19Vacina/DEMAS_C19Vacina.html que a página do Vacinômetro Nacional. Os dados citados no relatório são referentes ao dia da inspeção.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

Informaram, também, a existência de outras doses de vacinas nos outros dois Postos Fixos de Vacinação no município, sendo que 50 (cinquenta) doses estariam no Posto de Saúde da Vila Aeroporto e outras 100 (cem) doses foram remetidas para o Posto de Saúde da Vila Quixaba, localizada na zona rural, distante cerca de 35 Km da Sede do Município

Assim, parte de equipe deslocou-se até o Posto de Saúde do Setor Aeroporto, que fez a conferência das doses e confirmou a quantidade informada.



Doses de vacinas na UBS do Setor Aeroporto

Por outro lado, não foi possível inspecionar o Posto de Saúde da Vila Quixaba, em virtude da distância e o adiantado da hora, mas foi solicitado fotos das doses estocadas e nos foram remetidas.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE



100 doses de vacinas na UBS da Vila Quixaba

Sintetiza-se, na tabela a seguir, as doses de vacinas contabilizadas em Peixe:

| DOSES DE VACINAS APURADAS EM PEIXE - TO | | | | |
|--|----------------|------------|-------------|-------------|
| Local | Tipo de Vacina | CoronaVac | AstraZeneca | Total |
| Posto de Saúde da Vila São José | | 300 | 705 | 1005 |
| Posto de Saúde de Vila Quixaba | | 10 | 40 | 50 |
| Posto de Saúde do Setor Aeroporto | | 0 | 100 | 100 |
| Total de Doses | | 310 | 845 | 1155 |

Dessas 1.155 doses de vacinas ainda não aplicadas, sendo que 840 eram destinadas a 1ª Dose (D1) e 315 eram para 2ª dose (D2).

Questionadas sobre os motivos para terem um alto número de doses ainda não aplicadas, as inspecionadas relataram insegurança para avançar a vacinação para a população em geral, sem uma orientação expressa e segura da Secretaria Estadual de Saúde.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

2.10. Das estratégias de vacinação utilizadas no município

Indagadas sobre as estratégias adotadas para informar e mobilizar a população a aderir a vacinação, equipe fiscalizada pontou que:

- Informam a população por meio de aplicativos de redes sociais, aplicativos de mensagens (WhatsApp), carros de som, bem como se utilizam dos agentes comunitários para fazer a busca ativa das populações prioritárias.

- Quando são abertos novos grupos aptos a vacinação, compostos por um grande número de pessoas, realizam mutirões, geralmente no ginásio de esporte, para executar a imunização em massa desses públicos com mais agilidade e segurança, evitando a aglomeração nos postos de vacinação.

- Realizam mutirões programados de vacinação em diversos pontos da zona rural para facilitar o acesso da população mais distante e quem dificuldades para chegar a um posto de vacinação na zona urbana. Já visitaram:

- a) Povoado Tucuns;
- b) São José I;
- c) Celeiros;
- d) Bananal.

- Atestaram que as vacinas são transportadas para esses pontos remotos de vacinação em caixas térmicas com placas congeladas para manter a temperatura dos imunizantes.

- Quanto à aplicação da 2ª dose, revelam que tem um controle realizado pelas fichas dos usuários e se estes não retornam para receber a 2ª dose, acionam os agentes de saúde para fazerem a busca ativa dessas pessoas.

- Revelam que na data de 29/06/201, dia seguinte a essa inspeção, irão ampliar a vacinação para o público geral na faixa de 50 a 59 anos e que esperam imunizar, nessa ação, 450 pessoas.

2.11. Da publicidade dos dados da Covid-19 e da vacinação

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

Constatou-se que o município possui um “Vacinômetro” local, no qual a equipe de saúde de Peixe publica todas as informações sobre o progresso da vacinação no município. Nesse “Vacinômetro” estão publicizados quantidade de doses recebidas, doses aplicadas (1ª e 2ª dose), percentual da população vacinada, bem como o quantitativo dos grupos prioritários já alcançados.

Contudo, no dia da inspeção, a página estava desatualizada, sendo que as últimas informações que constavam eram do dia 23/06/2021.



Vacinômetro Municipal em 06/07/2021

O “Vacinômetro” municipal pode ser acessado no seguinte endereço: <https://www.peixe.to.gov.br/covid> .

Nessa mesma página também é possível visualizar os dados da pandemia no município, bem como todos os decretos municipais pertinentes a esse assunto.

2.12. Do registro de informações da vacinação nos sistemas informatizados

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

De acordo com o relato da equipe inspecionada, a UBS utiliza do sistema SIES (aplicativo demandado pela Coordenação-Geral de Insumos Estratégicos-CGIES, do Departamento de Administração, que estabeleceu o fluxo dos procedimentos e forneceu os dados necessários ao seu desenvolvimento) onde é registrado o recebimento das vacinas pela unidade de Peixe – TO, comprovado por meio de notas fiscais emitidas pela Secretaria Estadual de Saúde do Estado do Tocantins localizado em Palmas.

Já para o registro das doses de vacinas aplicadas é utilizado o sistema SI-PNI (Sistema de Informação do Programa Nacional de Imunização).

A Coordenadora da Imunização revelou que antes do registro no sistema SI-PNI é feita anotação em planilha manual e só depois os dados são inscritos no sistema.

| Nome do beneficiário | CPF | Data de nascimento | Sexo | Data de vacinação | Dose | Observações | Assinatura |
|---------------------------|-------------------|--------------------|------|-------------------|------|-------------|------------|
| Khalimundo Vieira Pereira | 022.625.683.1055 | 09/05 | M | 25/05 | 01 | | |
| João Pinto de | 000.039.7293.5501 | 09/05 | M | 25/05 | 01 | | |
| Cecília Maria | 000.502.6457.4208 | 09/05 | F | 25/05 | 01 | | |
| Luciana Aparecida | 002.706.5172.2119 | 09/05 | F | 25/05 | 01 | | |
| Nery Vieira de | 000.609.5919.5863 | 09/05 | M | 25/05 | 01 | | |
| Dourneço Raulino | 000.056.212.7608 | 09/05 | M | 25/05 | 01 | | |
| Mecanda | 002.002.0121.6033 | 09/05 | M | 25/05 | 01 | | |
| Mariano Cavalcanti | | | | | | | |
| Dra. Silvia | | | | | | | |
| Augustinho Pinto | | | | | | | |
| Conceição | | | | | | | |

Planilha com as anotações manuscritas da vacinação

2.13. Das perdas de vacinas

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

Quando indagada sobre a ocorrência de perdas de doses de vacina contra a Covid-19, a Coordenadora de Imunização do município informou que teve conhecimento de perdas de algumas doses de vacinas, todavia não foi realizada a notificação formal à Secretaria Estadual de Saúde sobre essas doses perdidas, o que deve ser feito.

3. UBS da Setor Aeroporto

Em virtude da exiguidade do tempo, no decorrer da inspeção na UBS São José a equipe do CaoSAÚDE dividiu-se para acelerar a fiscalização. Desta feita, as servidoras Francisca Coelho de Souza Soares e Roberta Barbosa da Silva Giacomini dirigiram-se até a UBS da Vila Aeroporto para fazer uma rápida vistoria, registrar conteúdo fotográfico e fazer a conferência das doses naquela unidade.

3.1. Dados do Estabelecimento:

| | |
|----------------------------------|--|
| Nome: | Unidade Básica de Saúde do Setor Aeroporto |
| Endereço: | R. 21, Qd 07, Lts 18,19 e 20, Loteam. Santo Antônio, Setor Aeroporto |
| Horário de Funcionamento: | 07h às 11h e 13h às 17h |

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE



UBS Setor Aeroporto 1

3.2. Equipe da Técnica:

A fiscalização foi recebida pela seguinte equipe técnica da UBS :

| Cargo | Nome |
|-----------------------------|--|
| Enfermeira da UBS | Rafaelly Pimentel Ribeiro Lima |
| Técnicas da Sala de Vacina: | Ana Flávia Francisco Torres Pina Neijane Miguel Bispo |

A servidoras do CaoSAÚDE fizeram os seguintes apontamentos acerca da visita no local:

- A unidade tem 01 geladeira com termômetro para conferência e manutenção dos imunizantes na faixa de temperatura ideal.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

- Havia no local 10 (dez) doses da vacina Coronavac e 40 (quarenta) doses de AstraZeneca.
- Aos finais de semana e feriados, 2 vezes ao dia, os servidores revezam-se e deslocam-se até o posto de vacinação para verificarem o funcionamento da geladeira para que não haja perdas de vacinas.
- O prédio tem fácil acesso, não tem muro, telhado vazado no centro do prédio o que facilita entrar pelo telhado, janelas sem grade de proteção em *blindex*, fácil acesso à sala de vacinação.
- O prédio está localizado em uma esquina e não há vizinhos do lado direito, esquerdo e nem fundo, somente lotes vazios.
- A sala de vacinação fica trancada e os servidores com posse das chaves são 02 técnicas da sala de vacina e 02 funcionárias de serviços gerais, responsáveis pela limpeza do prédio.
- O prédio não tem monitoramento por câmeras e utiliza de vigilante não armado noturno, fins de semana e feriados diurno e noturno.
- Bolsas e pertences pessoais ficam na sala onde trabalham, não há um local específico para guardar.

4. Outras UBS e/ou Pontos de vacinação no município de Peixe - TO

A Equipe de Saúde apontou que além das 02 (duas) Unidades Básicas de Saúde já retratadas, existem ainda outros postos de atenção à saúde, onde são realizadas ações para vacinação da população:

- UBS da Vila Quixaba: fica a 35 Km de distância da zona urbana. No momento da inspeção 100 doses da vacina Astrazeneca estavam neste local;
- UBS Vila São Miguel, 130 Km de distância;
- Lagoa do Romão, 75 Km de distância;
- Novo Nilo, 30 Km de distância.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

5. Considerações trazidas pela equipe de saúde/imunização

Ao final dos questionamentos da fiscalização, solicitou-se à equipe de saúde de município que relatasse eventuais dificuldades enfrentadas no processo de imunização da COVID-19 ou entraves para o avanço, sendo reportados os seguintes aspectos:

- A inconstância e a imprevisibilidade na remessa das doses de vacinas que impossibilita a elaboração de um planejamento mais consistente da vacinação;
- A falta de um canal de comunicação com a Secretaria Estadual de Saúde direto, seguro e formal para tirar dúvidas e orientar na tomada de decisões da equipe de imunização. Informam que os contatos com representantes da Secretaria Estadual de Saúde são por telefone e Whatapp, de maneira muito informal, o que não traz segurança suficiente nas informações para que sejam tomadas decisões importantes como a abertura de novos grupos de vacinação.

Por outro lado, as servidoras registraram o empenho de todos que trabalham na área de saúde para que a vacinação contra a Covid-19 tenha êxito, relatando os esforços para fazer chegar a vacina nos locais mais longínquos do município que conta com uma extensa área rural (alguns lugares distam mais de 100 Km da cidade) e, mesmo com um contingente de servidores reduzido, promovem campanhas nos assentamentos para possibilitar àqueles que não tem condições físicas ou financeiras de se deslocar até a cidade, também recebam a imunização.

Por fim, informaram que no dia 29 de junho, um dia após a inspeção, começariam a vacinação para a população em geral, inicialmente atendendo o público de idade entre 50 e 59 anos. Nessa nova fase, a perspectiva era alcançar cerca 450 pessoas.

6. Conclusão

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

A inspeção realizada pela Equipe Especializada do CaoSAÚDE teve como foco investigação de suposta discrepância do número de doses do imunizante contra a Covid-19, fornecidas pela Secretaria de Estado da Saúde do Tocantins e quantidade recebida pelo município de Peixe.

Assim, foi constatado durante a fiscalização não haver irregularidades referentes ao quantitativo de 250 (duzentas e cinquenta) doses, mas um atraso de informações entre a SES/TO e as informações fornecidas pelo Município de Peixe/TO, em razão do tempo necessário para a retirada dos imunizantes, transporte e conferência pela Coordenadora de Imunização e as Técnicas de Vacinação no Centro de Armazenamento.

Essa conclusão decorre das declarações dadas pelas autoridades de saúde do município, as quais confirmaram que o município de Peixe/TO recebeu 5.142 (cinco mil cento e quarenta e duas) doses de vacinas contra a Covid-19, até 28 de junho de 2021 (28/06/2021), sendo esse o mesmo quantitativo declarado como enviado pela Secretaria Estadual de Saúde.

Outrossim, a quantidade de doses recebidas pelo município está confirmada também pelos Relatórios de Saídas extraídos do SIES (Sistema de Informação Insumos Estratégicos) não restando dúvidas quanto ao número de doses recebidas pelo Município de Peixe.

Contudo, nas informações colhidas durante a inspeção, notadamente, quanto ao número de doses de vacinas da COVID-19 existentes no estoque do município, foram verificadas algumas incongruências. Vejamos:

| Demonstrativo das vacinas em Peixe – Doses recebidas X Doses Aplicadas | |
|---|------------|
| Doses recebidas | 5.142 |
| Doses aplicadas ⁴ | 3.881 |
| Doses não aplicadas ⁵ | 1.155 |
| Quantidade de doses prevista no estoque ⁶ | 1.261 |
| Diferença | 106 |

4 Número informado pela Coordenadora de Imunização do Município.

5 Doses encontradas no estoque do município e contabilizadas na inspeção.

6 Previsão decorrente da subtração das doses recebidas pelo número de doses aplicadas.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

Dos dados acima expostos percebe-se que haviam 106 (cento e seis) doses que deveriam constar no estoque, mas estão não foram encontradas. Um *déficit* de cerca de 2% do total de doses recebidas no município.

A Coordenadora de Imunização do Município alegou, o número de doses aplicadas em Peixe pode ser bem maior do que o 3.881 informado por ela naquele momento. Ela já suspeitava que poderia haver erro na contagem das doses aplicadas, já que o controle é feito por meio de anotações manuscritas e contagem manual dessas anotações.

Ademais, outro fator que dissipa as suspeitas de extravios fraudulentos de doses são os dados extraídos da página Localiza Sus⁷. Esse sistema contém os dados do “vacinômetro nacional” e nele pode-se realizar consultas por município segmentadas por vários aspectos diferentes.

Ao filtrar os dados da vacinação diária referentes a cidade de Peixe – TO⁸ extrai-se que até o dia 25/06/2021, Peixe - TO já havia registrado a aplicação de 4.251 doses, ou seja, muito mais que as 3.881 informadas pela Coordenadora de Imunização, permitindo inferir que a discrepância de doses aplicadas decorre de erros na contagem manual.

Um aspecto preocupante constatado na inspeção foi o número de doses D1 (primeiras doses) armazenadas e ainda não aplicadas na população. Foram registradas 840 doses de vacinas nessa situação, quer dizer, mais de 16% do total de doses recebidas pelo município estavam armazenados aguardando os integrantes dos grupos prioritários comparecerem para imunização.

Quanto a essa questão a equipe de inspeção explanou sobre as orientações constantes na NOTA TÉCNICA Nº 717/2021-CGPNI/DEIDT/SVS/MS⁹ que permitiu aos gestores da imunização nos municípios avançarem a vacinação para os públicos prioritários subsequentes, bem como para o público em geral (sem comorbidades) quando a demanda dos grupos convocados estiver encerrada ou muito baixa.

7 Disponível no endereço <<https://localizasus.saude.gov.br/>>

8 Planilha e gráfico com os dados da vacinação dia a dia da cidade de Peixe – TO segue em anexo ao relatório.

9 MINISTÉRIO DA SAÚDE. Secretaria de Vigilância em Saúde. *NOTA TÉCNICA Nº 717/2021-CGPNI/DEIDT/SVS/MS*. Disponível em <https://www.gov.br/saude/pt-br/media/pdf/2021/maio/28/sei_ms-0020807492-nota-tecnica-717.pdf>. Acesso em 16 de julho de 2021.

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA SAÚDE - CAOSAÚDE

Quanto ao aspecto de recursos humanos, pode-se notar que o município de Peixe uma equipe de saúde e imunização coesa e empenhada em realizar a vacinação da população da melhor forma possível.

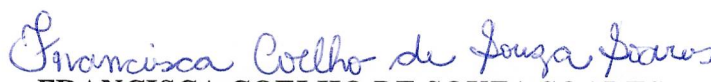
Por fim, pontua-se que toda a equipe que recebeu a inspeção, desde a Secretária de Saúde, a Superintendente da Atenção Básica e a Coordenadora da Imunização, mostraram-se prestativas e dedicadas em dar os informes solicitados pela fiscalização, manifestando interesse nas orientações oferecidas pelos integrantes da equipe de CaoSAÚDE.

É o relatório.

Palmas/TO, 20 de julho de 2021.


ALICE MACEDO CORDEIRO BORGES
Analista Ministerial Especializada
Assistente dos Órgãos Auxiliares da PGJ
Mat 85308 /Portaria 328/2021


ROBERTA BARBOSA DA SILVA
Técnica Ministerial
Mat. 68507


FRANCISCA COELHO DE SOUZA SOARES
Técnica Ministerial Especializada/Fotografia
Mat. 138916

APROVADOR POR:

Assinado digitalmente por:
ARAÍNA CESAREA FERREIRA DOS SANTOS D'ALESSANDRO
CPF / CNPJ: 81897049153 Assinado em: 21/07/2021
Site: mpto.mp.br Fone: (63) 3216 7000

ARAÍNA CESÁREA FERREIRA DOS SANTOS D'ALESSANDRO
Promotora de Justiça
Coordenadora do Centro de Apoio Operacional da Saúde
PORTARIA Nº 375/20

Anexos:

- 1 – Arquivo com fotos legendadas da inspeção.
- 2 – Arquivo com Relatórios de Saídas extraídos do SIES (Sistema de Informação Insumos Estratégicos).
- 3 – Tabela e gráfico com os dados da vacinação em Peixe extraídos da Plataforma Localiza SUS.